

Л. И. Данилова, А. Г. Егорова

Совершенствование региональной инфраструктуры автомобильного транспорта Республики Саха (Якутия)

СВФУ им. М.К. Аммосова, г. Якутск, Россия

Аннотация. Общеизвестно, что Республика Саха (Якутия) является самым изолированным и труднодоступным регионом страны, где более 80% территории не имеет круглогодичного наземного транспортного сообщения. В то же время стабильное функционирование инфраструктуры автомобильного транспорта по сравнению с другими видами транспорта: железнодорожным, речным, воздушным по-прежнему остается главным условием обеспечения связности территории, жизнеобеспечения населения большей части огромной по масштабам республики. Отличительной особенностью региональной инфраструктуры автомобильного транспорта является наличие сезонных дорог – автозимников, которые обычно оборудуют на реках и озерах, густая сеть которых имеет место в каждом районе, в том числе арктической части Якутии. Несмотря на очевидные позитивные изменения за последние годы в строительстве и ремонте автомобильных дорог, мостовых переходов в Якутии транспортная инфраструктура остается все еще слабо развитой, роль автозимников сохраняется и дальше сохраниться, в связи с чем актуальны исследования по совершенствованию инфраструктуры автомобильного транспорта с учетом региональных особенностей. Цель данной статьи состоит в обосновании рекомендаций, касающихся совершенствования региональной инфраструктуры автомобильного транспорта Республики Саха (Якутия). В статье приведена характеристика автомобильных дорог региона, выделена роль сезонных дорог-автозимников в инфраструктуре, даны рекомендации по формированию информационной базы для принятия управленческих решений.

Ключевые слова: автомобильный транспорт, инфраструктура, совершенствование, дороги общего пользования, сезонные дороги, автозимник, протяженность дорог, коэффициент Энгеля, статистический учет, норматив.

L. I. Danilova, A. G. Egorova

Improvement of the regional Road Transport Infrastructure of the Republic of Sakha (Yakutia)

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia

Abstract. It is well known that the Republic of Sakha (Yakutia) is the most isolated and hard-to-reach region of the country, with over 80% of the territory not having year-round ground transportation. At the same time, the stable functioning of the road transport infrastructure in comparison with other modes of transport – rail, river, and air – remains the main condition for ensuring the connectivity of the territory, sustainable living of the population in most districts of the vast republic. A distinctive feature of the regional road transport infrastructure is the presence of seasonal winter roads, usually arranged on rivers and lakes, a dense network of which takes place in every district, including the Arctic Yakutia. Despite the obvious positive changes in recent years in the construction and repair of the roads and bridges in Yakutia, the transport infrastructure is still underdeveloped, the significance of winter roads remains and will continue to do so; therefore, taking into account the regional characteristics, a research on improving the road transport infrastructure is relevant. The purpose of this article is to substantiate recommendations regarding the improvement of the regional road transport infrastructure in the Republic of Sakha (Yakutia). The article describes the characteristics of the region's highways, highlights the role of seasonal winter roads in the infrastructure, and gives recommendations on the formation of an information base for making managerial decisions.

Keywords: road transport, infrastructure, improvement, public roads, seasonal roads, winter road, length of roads, Engel coefficient, statistical accounting, standard.

Введение

В Якутии, несмотря на относительно слабое развитие сети автомобильных дорог, изолированность отдельных дорог, этот вид транспорта остается по-прежнему основным в обеспечении связанности территорий, жизнеобеспечении большинства населенных пунктов. При этом автодорогами с твердым покрытием обеспечены только 16 муниципальных районов. Практически вся сеть автомобильных дорог в арктических районах, а это значительная часть территории республики, представлена сезонными дорогами – зимниками, которые эксплуатируются до восьми и менее месяцев в году. Таким образом, в зимний период дорожная сеть в регионе значительно расширяется за счет таких временных дорог. Наряду с их недостатками, их преимуществом считается то, что обустройство таких сезонных путей сообщения не требует крупных капитальных вложений и времени по сравнению с возведением категорийных дорог круглогодичного действия. Автозимники прокладываются по густой сети рек и озер, которых достаточно много на всей огромной территории республики. Следует отметить, что автозимники сооружают не только в арктических районах, но и других, прежде всего, на переправах рек, в том числе и Центральной Якутии. В то же время, несмотря на сезонность функционирования такие дороги относят к возобновляемым автодорогам. Так, часть зимников введена в разряд региональных дорог. В то же время сегодня не предусмотрен единый методологический подход к определению протяженности автомобильных дорог с учетом зимников.

Основная часть

Безусловно, исходя из масштаба территории, Республика Саха (Якутия) по общей протяженности дорог общего пользования 30 910,7 км занимает лидирующее место на Дальнем Востоке. Это 24% от всей протяженности автодорог в макрорегионе. Из них 3 320,5 км дороги федерального, 13 549,0 км регионального или межмуниципального и 14 041,2 км местного значений. По статистическим данным, в 2012 году протяженность автомобильных дорог общего пользования составила 27 818,4 км, а в 2020 году – 30 910,37 км, что на 11 % длиннее, чем прежде. Протяженность автомобильных дорог регионального значения увеличилась на 2330 км, или на 21% [5].

Таблица 1

Динамика протяженности автомобильных дорог Республики Саха (Якутия) за 2012 г. и 2015–2020 гг., км

Автомобильные дороги	2012	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020 к 2012, %
Всего, в том числе	27818,4	28821,0	29645,8	29956,7	30353,0	30370,9	30910,7	111
федерального значения	3309,6	3312,9	3312,9	3312,9	3307,2	3313,6	3320,5	100
регионального значения	11218,3	12509,9	12509,9	12632,5	13152,5	13110,5	13549,0	121
местного значения	13290,5	12998,2	13823,0	14011,3	13893,2	13946,8	14041,2	106

По данным Росавтодора и Росстата, 68,4 % автомобильных дорог регионального значения и 74 % автомобильных дорог местного значения находятся в ненормативном транспортно-эксплуатационном состоянии, то есть не соответствуют установленным требованиям [4]. Всего на Дальнем Востоке 60 % автомобильных дорог общего пользования не отвечает требованиям. А Якутия занимает второе место по дорогам, не соответствующим нормативам, в макрорегионе. В то же время удельный вес безопасных региональных ав-

томобильных дорог в общей их протяженности с 2014 года увеличилась с 30% до 35,5%, а автомобильных дорог местного значения – с 18,7% в 2014 году до 26% в 2020 году.

Расчет коэффициента Энгеля показывает, что транспортная освоенность Дальневосточного федерального округа в три раза ниже среднего значения показателя по России [3]. При этом Якутия со значением коэффициента равном 0,018, или 1,8 % занимает только шестое место среди субъектов макрорегиона.

Отсюда очевидно, что для региона ключевым приоритетом является доведение качества автомобильных дорог до среднего российского уровня. Для этого ежегодно предусматриваются денежные средства в рамках приоритетных национальных проектов и федеральных программ.

За период реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в республике планируется приведение в соответствие к нормативным показателям 1 444,38 км автодорог. Всего будет выделено финансирование 32801,78 млн руб. По прогнозу, к 2024 году удельный вес автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в среднем достигнет порядка 63 %, и уровень качества автомобильных дорог Якутии почти приравняется к среднему показателю по Дальнему Востоку на сегодня [2].

Для обоснования управленческих решений по развитию инфраструктуры автомобильного транспорта необходимо совершенствование формирования информационной базы статистики.

Статистические данные по федеральным дорогам, дорогам регионального и межмуниципального значения формируются с 2014 года по данным Росавтодора на основании отчетности по форме № 1-ДГ «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования и сооружениях на них федерального, регионального или межмуниципального значения».

А статистика по автодорогам местного значения формируется Росстатом в отчетности по форме №3-ДГ(мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» по данным органов местного самоуправления муниципальных образований».

Даже при сравнении данных по годам четко прослеживается несопоставимость значений некоторых показателей, представленных в статистической отчетности.

Так, в 2012 г. протяженность автомобильных дорог местного значения составляла 13290,5 км, а в 2013 г. – 12633,2 км, то есть 657,3 км дорог исчезли. Далее в 2017 г. – 14011,3 км, а в 2018 г. – 13893,2 км, то есть протяженность дорог сократилась на 118,1 км. На наш взгляд, такие расхождения связаны с ошибками при составлении отчетности, обусловленными человеческим фактором.

Другая неточность при определении протяженности автомобильных дорог выявлена в отчетности формы №1-ДГ. С 2020 по 2021 гг. на территории Республики Саха (Якутия) исчезли 52 км автомобильной дороги регионального значения, также появились 72,72 км твердого покрытия, но при этом несоразмерно больше сократилась протяженность грунтовых дорог – 123,78 км.

В 2020 г. протяженность автозимников определена в 8048,6 км, а в следующем 2021 г. их протяженность автозимников резко возросла и составила 9950,68 км, что значительно – на 1902,08 км – больше значения показателя предшествующего года.

Информация о протяженности автомобильных дорог предоставляется Росстату Росавтодором в форме федерального статистического наблюдения №1-ДГ ежегодно. При этом протяженность автозимников не учитывается в общей протяженности автомобильных дорог.

Таблица 2

**Данные о протяженности автомобильных дорог по Республике Саха (Якутия)
по форме отчетности 1-ДГ за 2020–2021 гг.**

Вид автомобильных дорог	Росавтодор, отчетность 1-ДГ на конец 2020 года, км	Структура за 2020 г., %	Росавтодор, отчетность 1-ДГ на конец 2021 года, км	Структура за 2021 г., %	2021 г. от 2020 г., км
Регионального значения, из них:	13 549,0	100	13 497,0	100	-52,0
с твердым покрытием	3 647,9	27	3 720,62	28	+72,72
грунтовые	901,1	73	9 777,32	72	-123,78
автозимники и ледовые переправы	8 048,6	–	9 950,68	–	+1 902,08

Так, например, на конец 2020 г. Росавтодором заявлено 13549,01 км автомобильных дорог общего пользования регионального значения, из них 3647,9 с твердым покрытием, 9901,1 грунтовых и автозимников 8048,6 км. При этом в соответствии с Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) № 138 от 17.05.2021 «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Саха (Якутия)» утверждено 14647,66 км автомобильных дорог регионального значения, из них с твердым покрытием 3720,62 км, сезонных сухопутных 5319 км и автозимников 5 608,18 км.

Исходя из этих данных видно, что региональные методические подходы расчета протяженности автомобильных дорог существенно отличается от методики Росстата и протяженность автозимников включается в общую протяженность региональных дорог.

Таблица 3

**Протяженность автомобильных дорог по Республике Саха (Якутия)
по данным из разных источников**

Автомобильные дороги	Протяженность, км		
	на официальном сайте министерства транспорта РС (Я) на 01.01.2019 г.	по данным Росстата и Росавтодора на конец 2020 г.	по Постановлению Правительства РС (Я) №138 от 17.05.2021 г.
Автодороги общего пользования, из них:	38 400,0	30 910,72	-
с твердым покрытием	11 900,0	12 449,92	-
грунтовые	26 500,0	18 460,80	-
автозимники		8 314,92	-
Автодороги федерального значения, из них:	3 570,0	3 320,52	-
с твердым покрытием	-	3 320,52	-
Автозимники и ледовые переправы		266,32	-
Автодороги регионального значения, из них:	12 700,0	13 549,01	14 647,66
с твердым покрытием	3 400,0	3 647,9	3 720,62
грунтовые	1 000,0	9 901,1	-

автозимники и ледовые переправы, в том числе:	8 100,0	8 048,6	-
сезонные сухопутные	-	-	5 319,0
сезонные ледовые	-	-	5 608,18
Автодороги местного значения, из них:	22 200,0	14 041,2	-
с твердым покрытием	5 150,0	5 481,5	-
грунтовые	8 860,0	8 559,7	-
автозимники	8 170,0	-	-

Если брать в расчет протяженность автозимников по данным федеральной статистики, то общая протяженность автомобильных дорог составит 39225,64 км, из них протяженность автозимников – 21%.

Таблица 4

**Протяженность автомобильных дорог по Республике Саха (Якутия)
по данным Росстата с включением учетом автозимников**

Автомобильные дороги	Протяженность, км	Структура, %
Общего пользования, из них:	39 225,64	100
с твердым покрытием	12 449,92	32
грунтовые	18 460,80	47
автозимники	8 314,92	21

При этом протяженность автомобильных дорог регионального значения будет составлять 21597,6 км, из которых удельный вес автозимников – 37% или 8048,6 км.

Таблица 5

**Протяженность региональных автомобильных дорог РС (Я) по данным Росстата
с учетом автозимников**

Автомобильные дороги	Протяженность, км	Структура, %
Общего пользования, из них:	21597,6	100
с твердым покрытием	3647,9	17
грунтовые	9901,1	47
автозимники и ледовые переправы	8048,6	21

Таким образом, результаты анализа подтверждают то, что необходимо совершенствование статистического учета автомобильных дорог.

Кроме этого, целесообразно проведение инвентаризации автомобильных дорог регионального значения, в том числе с твердым покрытием и грунтовые, действующих автозимников по отдельности региональным министерством транспорта и дорожного хозяйства совместно с управлением автомобильных дорог РС (Я) и территориальным органом Росстата по РС (Я).

Территориальному органу федеральной статистики по РС (Я) предлагается отразить данные по форме №3-ДГ(мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» на основе данных органов местного самоуправления по строке № 109 «Протяженность автозимников и ледовых переправ» для более полной характеристики автомобильных дорог местного значения по региону.

Заключение

Основной причиной, ограничивающей решение проблем, связанных с автозимниками, является отсутствие понятия «сезонные дороги» или «зимники» в федеральном законе «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» и других нормативно-правовых актах.

Так, в статье 3 федерального закона отмечено, что «искусственные дорожные сооружения – сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения)» [1].

Поэтому необходимо законодательно ввести на федеральном уровне понятие «сезонные дороги (автозимник)».

Тогда станет возможным при распределении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета использовать понижающий коэффициент 0,25 к протяженности автозимников.

Это будет способствовать проведению регионами инвентаризации автозимников, единой унифицированной классификации сезонных дорог, обоснованному учету статистических данных, что позволило бы получить реальную картину о наличии и состоянии автозимников в арктических районах. В свою очередь все это станет основанием для финансирования ежегодного оборудования автозимников, что актуально для всех северных регионов.

Литература

1. Федеральный закон № 257-ФЗ от 8.11.2007 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». – URL : <https://docs.cntd.ru/document/902070582> (дата обращения 20.11.2022).
2. Приказ № 155 Федерального дорожного агентства (Росавтодор) от 30.07.20241 «Об утверждении методики формирования официальной статистической информации, необходимой для мониторинга достижения показателей национального проекта «Безопасные качественные дороги». – URL : <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/MET010002.pdf> (дата обращения 20.11.2022).
3. Полепкина, И. О. Транспортная система Республики Саха (Якутия): анализ состояния и проблемы развития / И. О. Полепкина // Мир транспорта. – 2021. – №95. – URL : https://elibrary.ru/download/elibrary_47567299_79709298.pdf (дата обращения 20.11.2022).
4. Федеральное дорожное агентство «Росавтодор». – <https://rosavtodor.gov.ru/eye/page/4791> (дата обращения 20.11.2022).
5. Федеральная служба государственной статистики. – URL : <https://rosstat.gov.ru/folder/23455> (дата обращения 20.11.2022).

References

1. Federal'nyj zakon № 257-FZ ot 8.11.2007 «Ob avtomobil'nyh dorogah i o dorozhnoj dejatel'nosti v Rossijskoj Federacii i o vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii». – URL : <https://docs.cntd.ru/document/902070582> (data obrashhenija 20.11.2022).
2. Prikaz № 155 Federal'nogo dorozhnogo agentstva (Rosavtodor) ot 30.07.20241 «Ob utverzhdenii metodiki formirovanija oficial'noj statisticheskoj informacii, neobhodimoj dlja monitoringa dostizhenija pokazatelej nacional'nogo proekta «Bezopasnye kachestvennye dorogi». – URL : <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/MET010002.pdf> (data obrashhenija 20.11.2022).
3. Poleshkina, I. O. Transportnaja sistema Respubliki Saha (Jakutija): analiz sostojanija i problemy razvitija / I. O. Poleshkina // Mir transporta. – 2021. – №95. – URL : https://elibrary.ru/download/elibrary_47567299_79709298.pdf (data obrashhenija 20.11.2022).

4. Federal'noe dorozhnoe agentstvo «Rosavtodor». –<https://rosavtodor.gov.ru/eye/page/4791> (data obrashhenija 20.11.2022).

5. Federal'naja sluzhba gosudarstvennoj statistiki. – URL : <https://rosstat.gov.ru/folder/23455> (data obrashhenija 20.11.2022).

ДАНИЛОВА Лариса Ивановна – профессор Финансово-экономического института, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова.

E-mail: danilari@list.ru

DANILOVA Larisa Ivanovna – Professor, Institute of Finances and Economics, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

ЕГОРОВА Алевтина Гурьевна – аспирант Финансово-экономического института, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова.

E-mail: alya_egorova82@mail.ru

EGOROVA Alevtina Guryevna – postgraduate student, Institute of Finances and Economics, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.