

Е. С. Захаров, И. Н. Аммосов

Социальные гарантии как форма стимулирования труда на примере государственных противопожарных служб Республики Саха (Якутия)

СВФУ им. М.К. Аммосова, г. Якутск, Россия

Аннотация. В настоящей статье рассмотрен социальный аспект труда работников пожарной охраны Республики Саха (Якутия). В результате административной реформы с 1 января 2005 года Государственная противопожарная служба была разделена на федеральную и региональную противопожарные службы. Как известно, Республика Саха (Якутия) является одним из пожароопасных регионов страны. Беспрецедентные лесные пожары последних лет заставили руководство страны применить ряд превентивных мер для их предотвращения. И это прежде всего существенный рост финансирования противопожарных мероприятий, среди которых важное место должно уделяться достойному материальному обеспечению самих работников противопожарных служб. В ходе сравнительного анализа ключевых форм стимулирования труда работников двух противопожарных служб республики выяснилось, что имеются существенные отличия как в оплате труда, так и в обеспечении социальных гарантий – пенсионного и жилищного обеспечения, санаторно-курортного лечения и других. Законодательная база гарантирует их предоставление работникам только федеральной противопожарной службы. На сегодняшний день отсутствие нормативно-правовых актов, регулирующих и регламентирующих предоставление социальных гарантий пожарным на региональном уровне, является «белым пятном» в законодательстве. Предоставление социальных гарантий вне зависимости от того, в какой структуре – федеральной или региональной – пожарные несут службу, способствовало бы сохранению трудового потенциала и росту эффективности их труда.

Ключевые слова: оплата труда, федеральная и региональная противопожарные службы, законодательные акты, стимулирование труда, социальные гарантии.

E. S. Zakharov, I. N. Ammosov

The State Fire Services of the Republic of Sakha (Yakutia) as an Example of the Social Insurance System

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia

Abstract. In the article we discuss the social aspect of the work of firefighters in the Republic of Sakha (Yakutia). As a result of the administrative reform of January 1, 2005, the State Fire Service was divided into federal and regional fire services. As well known, the Republic of Sakha (Yakutia) is one of the fire hazardous regions in the Russian Federation. The unprecedented forest fires of recent years have forced the country's leadership to take several preventive measures. This led to a significant increase in the financing of firefighting agencies, among which the social insurance system for firefighters plays an important role. The comparative analysis of wages and social benefits of employees of federal and regional firefighting services of the RS(Ya) showed significant differences both in wages and in social benefits, including pensions, housing, healthcare benefits, etc. The current legislative act guarantees the provision only to employees of the Federal Fire Service. To date, the lack of legal acts regulating the provision of social guarantees to firefighters at the regional level is a "blank spot" in the legislation. The establishing the equal social insurance system for federal and regional firefighting services, would help preserve the labor potential and increase the efficiency of the work.

Keywords: wages, federal and regional firefighting services, legislative acts, labor incentives, social insurances.

Введение

Лесные пожары в Якутии в течение мая – августа 2021 года считаются крупнейшими в мире за 2021 год. Тогда дым от этих пожаров дошел до таких территорий, как Урал, Ямал, Забайкальский край, Иркутская область, Сахалин, Казахстан и Аляска. С перебоями работали паромные переправы Якутии и аэропорты в ряде субъектов России. Помимо этого, наблюдалось сильное загрязнение воздуха продуктами горения и по оценкам ВОЗ оно превышало ПДК не только в десятки, но местами и в сотни раз. Сгорело более 8 миллионов гектаров лесов и по мнению экспертов, угроза подобных катаклизмов будет только расти. Естественно, возникает проблема снижения воздействия подобных пожаров на экономику, среду обитания и здоровье людей. Это зависит от превентивных мер, которые напрямую связаны с финансированием противопожарных мероприятий. В не меньшей степени становится важным труд работников пожарной охраны.

Среди таких превентивных мер мы считаем важным решение вопросов, касающихся совершенствования не только системы оплаты труда, но и системы социальных гарантий работников противопожарной службы в целом. От того, как оценивается их труд, какие вопросы и не решенные проблемы в сфере труда существуют в настоящее время, зависит и дальнейшая эффективная работа в области пожарной охраны Республики Саха (Якутия), которая является одним из самых пожароопасных регионов Российской Федерации.

Сравнительный анализ ключевых форм стимулирования труда работников противопожарной службы Республики Саха (Якутия)

Административная реформа возложила функции по организации тушения пожаров в населенных пунктах на региональные власти. Службы субъектов создавались на основе использования фондов существующих подразделений государственной противопожарной службы. Разделение Государственной противопожарной службы повлекло за собой необходимость разделения функций и полномочий между ними. С 1 января 2005 года Государственная противопожарная служба имеет две составляющих: в государственную противопожарную службу, согласно ст. 5 ФЗ от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ, входят федеральная противопожарная служба (далее – ФПС) и противопожарная служба субъектов РФ (далее – ГПС) [1].

Стимулирование труда представляет собой комплекс мер, направленных на повышение производительности труда и эффективности работы. Одними из ключевых и эффективных форм стимулирования труда являются материальные формы, имеющие экономическую составляющую, а именно уровень заработной платы и предоставляемые социальные гарантии. Очевидно, что представители героических профессий достойны высокой оценки их трудовой деятельности, в том числе и материальной. Работа в противопожарной службе, прикрывающей населенные пункты субъектов Российской Федерации, – одна из самых ответственных в стране.

В настоящее время сохраняется низкий уровень заработной платы работников ГБУ РС (Я) «Государственная противопожарная служба РС (Я)». Уровень заработной платы отстает от уровня заработной платы работников других учреждений бюджетного сектора экономики и от уровня среднего показателя по республике. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РС (Я) среднемесячная заработная плата за январь–май 2021 г. в целом по Республике Саха (Якутия) была равна 80 028 рублям. Средняя заработная плата основного персонала пожарной охраны ниже среднереспубликанского уровня в 1,6 раза и равна 49 562 рублям (по итогам первого полугодия). Надо отметить, что вопрос низкой заработной платы работников пожарной охраны стоит на федеральном уровне. Зарплата работников республиканской государственной

противопожарной службы сильно отстает и от уровня оплаты труда сотрудников федеральной противопожарной службы, выполняющих аналогичные функции по защите территорий от пожаров и чрезвычайных ситуаций. Начисленная заработная плата пожарного ГУ МЧС России по РС (Я) составляет 74 152 руб., пожарного ГБУ РС (Я) «ГПС РС (Я)» – 49 344 руб. (ниже в 1,5 раза). Не вызывает никаких сомнений, что тяжелый труд пожарных, ежедневно несущих большие физические нагрузки и рискующих собственным здоровьем и жизнью, должен оплачиваться одинаково высоко. После начала реформы пожарной охраны в 2009 г. сформировалась такая система оплаты труда, согласно которой заработная плата пожарных в Российской Федерации зависит от источника финансирования: федерального или регионального бюджета, что и является причиной значительной разницы в уровне оплаты труда.

Кроме того, ввиду разделения противопожарной службы на федеральную и региональную, в субъектах РФ наблюдается неравенство не только в части низкого уровня заработной платы, но и в условиях труда и предоставляемых работникам противопожарных служб социальных гарантиях. Рассмотрим дополнительные, но важные, на наш взгляд, формы стимулирования труда, которые гарантируются государством законодательно.

Прежде всего это вопросы пенсионного обеспечения. Пенсионное обеспечение работников федеральной противопожарной службы регулируется Законом РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе...», Федеральным законом от 23.05.2016 № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Постановлением Правительства РФ от 18.06.2002 № 437 (ред. от 26.05.2009) «Об утверждении Списка должностей работников Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб)...».

Право на пенсию за выслугу лет имеют: а) лица, имеющие на день увольнения на службе в Государственной противопожарной службе 20 лет и более; б) лица, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет служба в Государственной противопожарной службе [2].

Пенсионное обеспечение работников ГПС регулируется одним нормативно-правовым документом – Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 09.10.2013 № 338 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты пенсии по старости работникам Государственной противопожарной службы Республики Саха (Якутия)». Согласно Постановлению, пенсия устанавливается по достижении возраста 50 лет и при стаже работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет и выплачивается при отсутствии иных видов пенсий и до достижения возраста, необходимого для назначения пенсии по старости. В стаж засчитываются исключительно периоды работы, которые исчисляются календарно [3].

Не менее важной формой стимулирования труда является жилищное обеспечение работников. Социальные гарантии в сфере жилищного обеспечения предоставляются сотрудникам ФПС согласно целому ряду следующих нормативно-правовых актов: Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти...», Постановление Правительства РФ от

24.04.2013 № 369 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений...», Методические рекомендации по предоставлению сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы единовременной социальной выплаты в системе МЧС России для приобретения или строительства жилого помещения (утв. МЧС России 18.03.2016 № 2-4-71-9-2), Постановление Правительства РФ от 09.09.2016 N 894 «О порядке и размерах выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам учреждений...», Постановление Правительства РФ от 16.03.2013 № 217 «Об установлении категорий сотрудников учреждений...», Приказ МЧС России от 12.01.2012 № 5 «Об утверждении Порядка учета в системе МЧС России сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, нуждающихся в жилых помещениях, и предоставления им жилых помещений» (Зарегистрировано в Минюсте России 12.03.2012 № 23449).

Итак, сотрудник ФПС, имеющий общую продолжительность службы не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы. Данная выплата предоставляется сотруднику с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи. Кроме того, сотруднику, не имеющему жилого помещения по месту службы, ежемесячно выплачивается денежная компенсация за наем (поднаем) жилого помещения в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации, или указанному сотруднику и совместно проживающим с ним членам его семьи предоставляется жилое помещение специализированного жилищного фонда [4]. Как выяснилось, обеспечение жильем как социальная гарантия для сотрудников ГПС не предусмотрена.

Кроме пенсионного и жилищного обеспечения, существует множество иных видов и форм стимулирования труда работников. Традиционной формой для многих организаций является санаторно-курортное лечение. Путевки на санаторно-курортное лечение предоставляются пациентам из числа сотрудников ФПС и граждан Российской Федерации, уволенных со службы с правом на пенсию и имеющих стаж службы (выслугу лет) 20 лет и более. Данная льгота регулируется Федеральным законом от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Постановлением Правительства РФ от 10.04.2013 № 320 «О порядке предоставления бесплатных путевок в медицинские организации (санаторно-курортные организации) сотрудникам учреждений...». Как выяснилось, социальная гарантия в виде санаторно-курортного лечения для пациентов из числа сотрудников ГПС отсутствует.

Кроме перечисленных социальных гарантий работникам ФПС имеется и ряд других. Например, согласно Федеральному закону от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Приказу МЧС РФ от 21.03.2013 № 195 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы» сотрудникам ФПС и членам их семей выплачивается подъемное пособие иточные при переезде на новое место работы в другой населенный пункт в связи с назначением на иную должность или в связи с зачислением в образовательную организацию высшего образования МЧС России, или в связи со сменой места расположения учреждения МЧС России. Выплачивается также денежная компенсация за наем жилого помещения. Данная гарантия для сотрудников ГПС отсутствует.

Существуют отличия между двумя структурами и в компенсации (возмещения) расходов, связанных с оплатой проезда работников к месту отдыха и обратно. Так, для сотрудников ФПС и членов их семей (родителям, близким родственникам) возмещение стоимости проезда осуществляется каждый календарный год (Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ), Приказ МЧС России от 26 марта 2013 г. № 200 «Об утверждении Порядка возмещения (оплаты) расходов, связанных с проездом и перевозкой личного имущества...».

Возмещение расходов на проезд в отпуск работникам ГПС предусмотрено Приказом Министерства труда и социального развития РС(Я) от 20.12.2017 г. № 1707-ОД «Об утверждении положения о размерах, условиях и порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для работников государственных органов РС (Я), территориального фонда обязательного медицинского страхования РС (Я), государственных учреждений РС (Я), расположенных на территории РС (Я), и членов их семей» и осуществляется, как и работникам государственных органов и государственных учреждений республики, один раз в два года.

Места в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях по месту жительства и в летних оздоровительных лагерях для детей работников ФПС предоставляются в первоочередном порядке (Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.12.2012 № 283-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 31.12.2004 № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы», Приказ МЧС РФ от 01.03.2011 № 81 «О размере выплаты военнослужащим спасательных воинских формирований МЧС России, военнослужащим и сотрудникам федеральной противопожарной службы для оплаты стоимости путевок их детей в организации отдыха и оздоровления детей в 2011 году» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.04.2011 № 20374). Указанная льгота для детей работников ГПС отсутствует.

Перечисленные различия по формам социальных гарантий для работников ФПС и ГПС для наглядности приведены в таблице 1.

Таблица 1

Формы социальных гарантий ФПС РС (Я) и ГПС РС (Я)

| Форма социальной гарантии | ФПС РС (Я) | ГПС РС (Я) |
|--|--|---------------------------------------|
| Пенсионное обеспечение | Стаж 20 и более лет на день увольнения или возраст 45 лет и общий стаж 25 лет, из которых 12 лет 6 месяцев в ГПС | Возраст 50 лет и стаж не менее 25 лет |
| Санаторно-курортное лечение | Стаж 20 и более лет | Отсутствует |
| Гарантии в сфере жилищного обеспечения | Единовременная выплата при стаже не менее 10 лет | Отсутствует |
| Подъемное пособие и суточные при переезде на новое место работы в другой населенный пункт | При назначении на иную должность или смене места расположения учреждения | Отсутствует |
| Компенсация расходов к месту использования отдыха и обратно | Ежегодно | 1 раз в два года |
| Места в общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях и в летних оздоровительных лагерях | Предоставляются в первоочередном порядке | Отсутствует |

Заключение

Приведенные сравнительные данные по оплате труда и имеющимся социальным гарантиям работников противопожарной службы Республики Саха (Якутия), позволяют сделать вывод о том, что существующая система стимулирования труда далеко несовершенна. Безусловно, размер оплаты труда двух противопожарных служб можно уравнивать решением Правительства РФ. Но «за скобками» остаются вопросы пенсионного обеспечения, санаторно-курортное лечение, жилищного обеспечения и другие формы социальной гарантии для работников ГПС РС (Я).

На сегодняшний день отсутствие нормативно-правовых актов, регулирующих и регламентирующих предоставление социальных гарантий пожарным на региональном уровне, является «белым пятном» в законодательстве. Предоставление социальных гарантий вне зависимости от того, в какой структуре – федеральной или региональной – пожарные несут службу, позволило бы частично компенсировать риски для их жизни и здоровья. Кроме того, это способствовало бы сохранению кадрового потенциала, повышению престижа и привлекательности профессии пожарного, обеспечению достойного уровня жизни, а также повышению производительности и эффективности работы путем стимулирования их труда.

Литература

1. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ. – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438 (дата обращения: 22.10.2022).
2. Федеральный закон «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» от 12.02.1993 № 4468-1. – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438 (дата обращения: 22.10.2022).
3. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) «Об утверждении Порядка назначения и выплаты пенсии по старости работникам Государственной противопожарной службы Республики Саха (Якутия)» от 09.10.2013 N 338. – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438 (дата обращения: 22.10.2022).
4. Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.12.2012 № 283-ФЗ. – URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438 (дата обращения: 22.10.2022).

References

1. Federal'nyj zakon «O požarnoj bezopasnosti» [Federal Law “About Fire Safety N 69-FZ] ot 21.12.1994 N 69-FZ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438 [archived in WebCite] (accessed 11.03.2022), (In Russ.).
2. Federal'nyj zakon [The Federal Law N 4468-1] “O pensionnom obespechenii lic, prohodivshih voennuju sluzhbu, sluzhbu v organah vnutrennih del, Gosudarstvennoj protivopozharnoj sluzhbe, organah po kontrolju za oborotom narkoticheskikh sredstv i psihotropnyh veshhestv, uchrezhdenijah i organah ugovovno-ispolnitel'noj sistemy, vojskah nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii, organah prinuditel'nogo ispolnenija Rossijskoj Federacii, i ih semej” ot 12.02.1993 N 4468-1 (In Russ.).
3. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Saha (Jakutija) [The Republic Sakha (Yakutia) Government Decree N 338] «Ob utverzhdenii Porjadka naznachenija i vyplaty pensii po starosti rabotnikam Gosudarstvennoj protivopozharnoj sluzhby Respubliki Saha (Jakutija)» ot 09.10.2013 N 338 (In Russ.).

4. Federal'nyj zakon [The Federal Law N 283-FZ] "O social'nyh garantijah sotrudnikam nekotoryh federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti i vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii" ot 30.12.2012 N 283-FZ (In Russ.).

ЗАХАРОВ Евгений Сергеевич – магистрант кафедры экономики труда и социальных отношений Финансово-экономического института, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова.

E-mail: shustelemalio0101@gmail.com

ЗАХАРОВ Евгений Сергеевич – Master's student, Department of Labor Economics and Social Relations, Institute of Finances and Economics, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

АММОСОВ Иван Николаевич – к. экон. н., доцент кафедры экономики труда и социальных отношений Финансово-экономического института, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова.

E-mail: iammosov@mail.ru

АММОСОВ Иван Николаевич – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Labor Economics and Social Relations, Institute of Finances and Economics, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.