

На пути стратегического развития экономики Республики Саха (Якутия) (100-летию Госплана Якутской АССР)

В. И. Кондратьева

СВФУ им. М. К. Аммосова, г. Якутск, Россия

Аннотация. В 2023 г. исполняется 100 лет плановым органам Республики Саха (Якутия), и статья посвящена анализу системы стратегического планирования в республике. Представлен исторический срез советской и российской системы планирования с промежуточными итогами, достигнутыми на разных этапах социально-экономического развития республики к началу 2020-х гг. Целью исследования является анализ документов долгосрочного планирования на различных этапах развития Якутии, от ее становления – Якутской АССР – до сегодняшних дней Республики Саха (Якутия). Субъект по-своему уникален, поскольку обладает особыми природными и климатическими условиями и в этом отношении серьезно отличается от других регионов России. 70 лет существовавшая административно-директивная экономическая система в Советском Союзе к началу 1990-х гг. была разрушена, при этом создание и функционирование институтов рыночной экономики имели достаточно затяжной характер. Разрыв единого экономического пространства затруднил для союзных республик бывшего СССР переход к рыночной экономике: была потеряна большая часть экономического потенциала, разорваны технологические цепочки поставки товаров, работ и услуг, появилась безработица, бедность. И Россия не стала исключением. Статья адресована представителям государственных органов власти, научным работникам, преподавателям и студентам высших и средних специальных учебных заведений, а также широкой аудитории читателей, интересующихся различными аспектами разработки и реализации государственной экономической политики России.

Ключевые слова: планирование, социально-экономическое развитие, стратегическое планирование, Республика Саха (Якутия).

Статья подготовлена в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования РФ (проект № FSRG-2023-0025)

On the Path of Strategic Development of the Economy in the Sakha Republic (Yakutia) (to the 100th anniversary of the State Planning Committee of the Yakut Autonomous Soviet Socialist Republic)

V. I. Kondrateva

M. K. Ammosov NEFU, Yakutsk, Russia

Abstract. In 2023, the planning authorities of the Sakha Republic (Yakutia) will celebrate their 100th anniversary, and the article is devoted to the analysis of the strategic planning system in the republic. A historical cross-section of the Soviet and Russian planning systems is presented with intermediate results achieved at different stages of the socio-economic development of the republic by the beginning of the 2020s. The purpose of the study is to analyze long-term planning documents at various stages of the development of Yakutia, from its formation as the Yakut Autonomous Soviet Socialist Republic to the present day of the Sakha Republic (Yakutia). The early 1990s saw the collapse of the administrative-directive economic system in the Soviet Union that had existed for 70 years, while the creation and functioning of market economy institutions was protracted. The breakdown of the single economic space made it difficult for the union republics of the former USSR to transit to a market economy: most of their economic potential was lost, technological supply chains for goods, works and services were broken, unemployment and poverty appeared. Russia was no exception. It is advisable to turn to the experience of regions that have successfully passed the planning stage together with domestic research institutes and scientists. The article is addressed

to representatives of government authorities, researchers, teachers and students of higher and secondary specialized educational institutions, as well as a wide audience of readers interested in various aspects of the development and implementation of state economic policy in Russia.

Keywords: planning, socio-economic development, strategic planning, the Republic of Sakha (Yakutia).

Введение

Планирование имеет давнюю историю, которое зародилось в начале 1920-х гг., как система управления экономическими процессами в СССР, а затем и в Российской Федерации, функционировавшей на основе общественной собственности на средства производства [1, 2]. За годы советской власти накоплен значительный опыт применения директивного планирования с принятием пятилетних планов экономического и социального развития страны. Директивное планирование в СССР осуществлялось на государственном уровне, где основными задачами были определение стратегических целей и задач развития в виде плана на пятилетний период, а также распределение ресурсов между различными отраслями экономики и регионами страны. Проводилась целенаправленная индустриализация и модернизация экономики, развитие промышленности, сельского хозяйства, науки, образования, здравоохранения и других социальных сфер. Одним из главных достижений директивного планирования было создание мощного промышленного комплекса, включающего в себя металлургическую, машиностроительную, химическую, нефтяную, газовую и другие отрасли. Широко осуществлялась социальная поддержка населения, включая предоставление жилья, льготное трудоустройство, доступность медицинской помощи и многие другие меры. Однако, несмотря на достигнутые успехи, директивное планирование имело и некоторые недостатки. Часто планы оказывались слишком жесткими и не учитывали изменения на рынке. Кроме того, инновационная активность ограничивалась исключительно государственным сектором, что замедляло научно-технический прогресс и развитие новых отраслей экономики. В целом опыт директивного планирования в СССР является важной составляющей исторического развития страны. Накопленные знания и опыт использования пятилетних планов экономического и социального развития послужили основой для последующего развития плановой системы в Российской Федерации. За весь период директивного планирования был составлен один семилетний план (1959-1965 гг.) и двенадцать пятилетних планов.

При Госплане СССР действовала широкая сеть научно-исследовательских институтов. Особо хотелось бы отметить научно-исследовательское учреждение Совет по изучению производительных сил (СОПС), которое начал свою исследовательскую деятельность по проблемам размещения производительных сил и региональной экономики с 1930 г. при АН СССР и с 1960 по 1992 г. при Госплане СССР, а после распада СССР при Министерстве экономического развития России и проводил исследования территориального социально-экономического развития страны, субъектов Российской Федерации.

С начала экономических реформ 90-х XX века Российская Федерация отказалась от планирования экономических процессов и полностью положила на рыночные условия хозяйствования. В течение 15 лет Россия не имела стратегических документов, находилась в режиме оперативного управления и регулирования. В 1991 г. был ликвидирован Госплан СССР и прекращено директивное планирование. В трудах отечественных реформаторов планирование было представлено как ненужное [3]. Российская модель формирования рыночной экономики была предложена под влиянием рекомендаций мирового сообщества, основанной только на частной собственности, которым не суждено было сбыться. Основы стратегирования и экономического районирования были заложены в работах С. Валентия,

С. Ю. Глазьева, А. Г. Гранберга, Т. И. Заславской, Н. В. Зубаревич, Е. Г. Егорова, Е. А. Коломак, Н. Н. Михеевой, П. В. Минакера, А. Н. Пилясова, Б. А. Райзберга, С. В. Славина и др. [4, 5, 7, 8, 19]. Сегодня приоритет за стратегическим планированием. В 1995 г. принимается связанный с прогнозированием федеральный закон № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» [11], предусматривающий разработку прогнозов, стратегий и программ социально-экономического развития. И только в 2014 г. приходит осознание проблем нормативно-правового регулирования стратегического планирования и принимается Федеральный закон «О государственном стратегическом планировании» от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ [13]. Его основной идеей выступает создание правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации.

Основополагающими документами стратегического планирования в России являются Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.» [14] и Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 г.» [15].

Создание и становление системы планирования в Якутской АССР

Государственная общеплановая Комиссия при Совете труда и обороны (СТО, Госплан РСФСР) создана 22 февраля 1921 г., на которую возлагались функции планирования хозяйственного комплекса страны. В 1922 г. после образования СССР создается Государственная плановая Комиссия РСФСР (Госплан РСФСР). 24 июля 1923 г. постановлением Совнаркома ЯАССР создана Плановая комиссия ЯАССР (Госплан ЯАССР), на которую возлагались функции рассмотрения планов и бюджета по отдельным отраслям народного хозяйства и разработка единого перспективного и текущего производственно-финансового плана ЯАССР. В 1926 г. Госпланом ЯАССР совместно с ведомствами был составлен первый перспективный план развития ЯАССР на 10-15 лет [6]. Ставилась задача определить пути индустриального развития ЯАССР и места республики в общесоюзном разделении труда; создать промышленность, развитие исконных отраслей народного хозяйства (животноводство, полеводство, рыболовство, пушной промысел); создание системы просвещения и здравоохранения. До 1946 г. Госплан назывался Госплан при СНК (Совет Народных Комиссаров) Якутской АССР, с 1947 г. – Госпланом при Совете Министров Якутской АССР. Госплан СССР функционировал вплоть до 1991 г., его функции были переданы Министерству экономического развития Российской Федерации, в регионах работа поручается экономическим ведомствам субъектов РФ. Была сформирована сеть научно-исследовательских организаций.

Якутская комплексная экспедиция Академии наук СССР (1925-1930 гг.). В 2025 г. исполняется 100 лет со дня начала работы Якутской комплексной экспедиции Академии наук СССР (1925-1930 гг.). Инициатива исходила от руководства молодой республики и лично председателя Совета Народных Комиссаров Якутской АССР М. К. Аммосова. Решение по началу работы экспедиции было принято очень оперативно. 25 апреля 1924 г. в Академию наук СССР поступило официальное обращение правительства Якутской республики. Всего за один год были проведены необходимые ведомственные согласования, решен вопрос финансирования, разработаны и утверждены программы исследований, подобраны штаты. 10 мая 1925 г. первый научный отряд выехал в Якутию и приступил к практической работе [9, с. 72-73]. Обширность и масштаб изучаемой территории не имеют аналогов: нигде в нашем столетии не было научной экспедиции, сопоставимой по объ-

ему, количеству и качеству ученых и масштабу научных открытий с Якутской экспедицией АН СССР, проходившей в 1925-1930 гг. Якутская экспедиция стала настоящим прорывом в изучении северо-востока Евразии. Были собраны и обобщены сведения о полезных ископаемых, народном хозяйстве, демографии, реках и морях, истории и языках народов Якутии. Были предложены основные подходы к долгосрочной программе социально-экономического развития северной территории, в которой стержневой отраслью выступала горнодобывающая промышленность. Итоги работы ученых экспедиции легли в основу практически всех долгосрочных планов социально-экономического развития Якутии.

Развитие Якутской АССР. В сентябре 1928 г. VI Якутская областная партийная конференция обсудила вопросы о директивах по составлению первого пятилетнего плана развития народного хозяйства ЯАССР на 1929-1933 гг. и коллективизации сельского хозяйства. VI Всеякутский съезд Советов в феврале 1929 г. утвердил задания первого пятилетнего плана развития народного хозяйства Якутии, основной задачей которого было приближение уровня жизни населения республики к уровню передовых республик Советского Союза. Геологоразведчиками было обнаружена нефтяная площадь от Лены до Амги. В первые годы третьей пятилетки (1938-1942) быстрыми темпами развивались все отрасли республики. В годы Великой Отечественной войны все предприятия и население самоотверженно трудились во имя Победы. К концу 1945 г. довоенный уровень поголовья общественного скота в колхозах был превзойден, в промышленности выполнялись и перевыполнялись производственные планы. К 1952 г. в республике уже была создана промышленность, которая давала около трех четвертей всей валовой продукции республики. В 1955 г. были открыты коренные месторождения алмазов. С октября 1956 г. был открыт Якутский государственный университет в составе четырех факультетов, что разрешало задачу подготовки квалифицированных специалистов республики. За годы восьмой пятилетки народное хозяйство развивалось ускоренными темпами, основные экономические и социальные задачи были выполнены.

О комплексном развитии производительных сил Якутской АССР на период до 1980 г. Девятая пятилетка по темпам развития, большого абсолютного прироста производства была лучшей пятилеткой для республики. 1965-1982 гг. – это годы работы первым секретарем Якутского обкома КПСС Г. И. Чиряева. В этот период в Якутии происходят качественные изменения в экономике. При этом роль транспортного комплекса в процессе развития экономики Якутии, обеспечении нормальной жизнедеятельности отраслей экономики, бесспорно, является одной из главных. Именно в годы девятой пятилетки в 1975 г. были начаты работы по строительству Байкало-Амурской магистрали железной дороги непосредственно на территории республики, началось формирование Южно-Якутского угольного комплекса. Ведущее место в десятой пятилетке занимали отрасли цветной металлургии: алмазодобывающая, золото- и оловодобывающая. Формируется Южно-Якутского территориально-производственный комплекс. Был сформирован Государственный план экономического и социального развития республики на 1986-1990 гг. Госплан ЯАССР исходил из «Основных направлений социального и экономического развития ЯАССР и на период до 2000 г.», при разработке которых, были учтены действующие целевые комплексные программы отдельных отраслей народного хозяйства. Однако уровень жизни оставался одним из наиболее низких в России.

Становление стратегического планирования в республике. После развала Советского Союза, когда многие регионы отказались от системы планирования, Якутия пошла по другому пути, сохранив плановые основы экономики. В начале 1990-х гг. руководство республики разработало Программу социально-экономического развития Республики Саха

(Якутия) до 2005 г. Система стратегического планирования Республики Саха (Якутия) рассмотрена за 30 лет через действующие долгосрочные документы республики и представлена в трех периодах: первый – 1991–1999 гг., второй период – 2000–2010 гг. и третий период – 2010–2022 гг.

Первый период – переход к рыночным отношениям, разгосударствление и приватизация предприятий (1991–1999 гг.). В 90-х гг. Республика Саха (Якутия) оказалась в более сложном положении. Происходила частая смена глав Правительства. С начала 1990-х гг. шел сложный процесс перехода экономики республики к рыночным отношениям. В результате начавшегося разгосударствления общественного имущества в экономике Якутии возникло многообразие форм собственности и хозяйствования. Наиболее сильный спад производства пришелся на пищевой и легкой промышленности, ухудшилось состояние товарного рынка. Началась суверенизация национальных республик. Каждый регион выживал как мог, а для арктических регионов, которые функционировали на федеральных фондовых поставках материальных ресурсов и продовольствия, оказались один на один со своими проблемами. Перед правительством республики стояла сложная задача – перестройка всех отраслей экономики и управления ее. В текущих макроэкономических условиях основными задачами стали обеспечение сбалансированности государственного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов в условиях большой задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, неплатежам по коммунальным услугам бюджетных организаций. Для добывающих отраслей промышленности отмечался значительный спад производства, обусловленный в первую очередь потерей традиционных рынков сбыта продукции в стране и снижением цен на мировых рынках цветных металлов.

Столкнулись и с демографическими проблемами. С 1991 г. начался массовый отток населения из всех регионов Дальнего Востока, в том числе и из республики. В декабре 1990 г. принято постановление Совета Министров РСФСР «О расширении экономической самостоятельности Якутской Саха ССР в решении социально-экономических проблем в условиях перехода на рыночные отношения» [18]. В 1993 г. был образован Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по экономике и прогнозированию, который в 1995 г. преобразован в Министерство экономики Республики Саха (Якутия). Министерство экономики Республики Саха (Якутия) стало ведущим органом исполнительной власти республики, осуществляющим разработку, координацию и реализацию государственной социально-экономической политики. Переход к рыночным отношениям в республике осуществлялся постепенно, сдерживались цены. Были разработаны Программа социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), Концепция модернизации экономики республики, Концепция развития села (1995), Программа стабилизации и развития сельского хозяйства РС (Я) на 1996–2000 гг. Программа развития семейной экономики на селе на 2000–2004 гг., Программа стабилизации уровня жизни населения РС (Я) (1997–2002), долгосрочная программа «Основные направления социально-экономического развития республики до 2010 г.». Особо хотелось бы выделить ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Саха (Якутия)». Эта Программа, как определено в Указе Президента Российской Федерации №1249 от 18 августа 1993 г. [12], создана в целях реализации Федеративного договора. Придание федерального статуса Программе было обусловлено решением острых социальных проблем, которые требовали согласованных действий федерального правительства и правительства Республики Саха (Якутия) при переходе к рынку в условиях Крайнего Севера. Программа разрабатывается с учетом Программы структурной перестройки экономики России на период до 1995 г. и Комплексного прогноза развития и размещения производительных сил Российской Федерации на период до 2000 г., а также федеральных целевых и региональных программ.

Для реализации мероприятий и проектов Программы социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) создается АО «Фонд развития Республики Саха (Якутия)» и администрация программы. В 1996 г. был разработан Инвестиционный бюджет и выделен отдельной строкой в государственном бюджета республики, в 1997 г. разрабатывается порядок разработки и реализации государственных целевых программ республики, в 1998 г. принят Закон РС (Я) «Об инвестиционной деятельности в РС (Я), осуществляемой в форме капитальных вложений», регламентирующий все аспекты в инвестиционной деятельности. Разрабатывался пятилетний план социально-экономического развития с участие республики в федеральных и республиканских целевых программах.

В это период в республике были построены такие крупные объекты как: пусковой комплекс Томмот-Кердем железнодорожной линии Беркакит – Томмот – Якутск; магистральный газопровод «Средневилуйское ГКМ – Матах – Берге – Якутск» (3-я нитка); магистральные газопроводы Вилуйск – Верхневилуйск, Хатассы – Павловск с подводным переходом через р. Лена; ВЛ-220 кВ Мирный – Сунтар – Нюрба; реконструкция ИВПП-2 аэропорта г. Якутск; расширение и реконструкция водозабора в г. Якутске. Первый этап промышленного освоения Якутии закончился в начале 2000-х гг. с исчерпанием наиболее доступных и экономически выгодных месторождений алмазов, золота и угля, усложнением горно-геологических условий их добычи и отсутствием необходимой транспортной и энергетической инфраструктуры для освоения новых месторождений.

Второй период (2000-2010 гг.) – период разработки и реализации Схемы-2020. Опыт долгосрочного планирования в Республике Саха (Якутия) последних 15 лет показывает, что наличие системы планирования положительно сказывается социально-экономическом развитии региона. В условиях нестабильности в мире наличие системы стратегического планирования крайне важно.

В 2001-2003 гг. был разработан метод индикативного управления экономикой для обеспечения согласованных действий органов исполнительной власти, местного самоуправления и организаций. Правительством Республики Саха (Якутия) проводится постоянный мониторинг и анализ экономического положения республики, тенденций социально-экономического развития с ежеквартальным рассмотрением на заседаниях Правительства Республики Саха (Якутия) с выработкой конкретных предложений по вопросам, требующим решения на уровне Правительств Республики Саха (Якутия) и Российской Федерации.

Стратегическим планированием в Республики Саха (Якутия) в этот период занимались Штыров В.А., Борисов Е.А., Кугаевский А.А., Ефимов В.П., Стручков А.А., Кондратьева В.И., Данилова М.А. и др. [10, 20]. Начиная с 2004 г., ежегодно активного стали проводиться совместные совещания по вопросам социально-экономического развития республики и прежде всего транспорта на самом высоком уровне: с участием Президента России В.В. Путина, Председателя Правительства Российской Федерации, полномочного представителей Президента России в Дальневосточном федеральном округе, Минтранса России. Еще не была утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ, отраслевые стратегии, не говоря уже о Стратегии Дальнего Востока и Байкальского региона, в целом не выстроена система стратегического планирования, а отдельные субъекты Федерации и передовое бизнес-сообщество испытывали потребность в комплексе целевых установок, некоей «дорожной карте». 2007 год стал годом формирования новой региональной политики Российской Федерации в отношении Восточной Сибири и Дальнего Востока. По поручению Президента РФ разработан стратегический документ «Схема комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года» (Схема -2020), утвержденная Постановлением Правительства

Республики Саха (Якутия) от 06.09.2006 №411 [20], которая положила начало абсолютно новым подходам к системе стратегического планирования в стране. Схема-2020 была разработана во время руководства республикой Штырова В.А. и представляла комплексный документ макроэкономической, социальной, отраслевой и территориальной направленности. Республика Саха (Якутия) и крупных компании выступили в числе пионеров стратегического планирования, скоординировав свои совместные действия. В постсоветской России это был первый документ, когда кластерный подход к развитию экономики региона на федеральном уровне был системно прописан и давал долгосрочный вектор совместных действий федеральных, республиканских органов власти и бизнеса. Правительство Российской Федерации в феврале 2007 г. (протокол №5 от 08.02.2007) впервые рассмотрело и одобрило региональную стратегию – Схему-2020.

Наличие стратегического документа стало одним из веских оснований ускорения процесса освоения недр и их передачи недропользователям. Предлагалось развитие базовых отраслей минерально-сырьевого и топливно-энергетического комплексов, производства строительных материалов и лесной промышленности. Из новых секторов экономики предусматривается создание перерабатывающих производств в нефтяной и газовой промышленности, более глубокая переработка первичного минерального сырья, развитие рекреационно-туристический комплекса.

Развитие транспорта и энергетики на региональном уровне рассматривались не как инфраструктурные проекты, а как ключевые отрасли экономики, которые существенно влияют на ускоренное развитие пространственной организации территории республики и ее связность с регионами Сибири и Дальнего Востока. Был предусмотрен и комплекс мер по развитию АПК. Общая стоимость инвестиционных проектов, реализуемых на территории Якутии до 2020 г., составляла 3,7 трлн рублей.

Ключевым проектом в транспортной сфере стало строительство железнодорожной линии Беркакит – Томмот – Якутск, что позволяет наполовину ликвидировать зависимость от сезонного завоза грузов, минимизировать затраты бюджетов, предприятий и населения. Для реализации Схемы-2020 были утверждены Пятилетний план социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) (на 2007-2011 гг.) и система государственных целевых программ. Были получены значительные финансовые средства на решение проблем ветхого жилья, решены вопросы передачи в федеральную собственность аэропортового хозяйства республики, с созданием федерального казенного предприятия «Аэропорты Севера», принято постановление Правительства РФ о дополнительных мерах государственной поддержки на приобретение воздушных судов малой авиации российского производства. В условиях влияния финансового кризиса реализация стратегического документа республики оказала неопределимое влияние на состояние экономики: на фоне стагнации в целом по стране, благодаря привлеченным инвестициям в основной капитал и ставке на развитие нефтедобычи, принятые меры способствовали в 1,5 раза (2010 г. к 2006 г.) росту собственных доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия), а налоговых доходов в 2 раза.

Третий период – действующая система стратегического планирования. В мае 2011 г. была утверждена новая система планирования социально-экономического развития республики. За 2007-2015 гг. привлечено инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по Республике Саха (Якутия) в объеме 1 570,6 млрд рублей. По итогам 2015 г. в сравнении с 2006 г. объем инвестиций в основной капитал вырос в 1,8 раза, что существенно выше инновационного варианта в 1,4 раза Схемы-2020. Удельный вес ин-

вестиций в основной капитал в объеме ВРП республики ежегодно составляет более 25%. Введены в действие ВЛ 220 кВ «Чернышевский – Мирный – Ленск – Пеледуй», обеспечивающие работу объектов ВСТО, «Мирный – Сунтар – Нюрба» (1 и 2 пусковые комплексы). Построена трубопроводная система «Восточная Сибирь – Тихий океан», подводящий к ней нефтепровод от центрального блока Среднеботуобинского месторождения. Осваиваются Талаканское, Северо-Талаканское, Восточно-Алинское месторождения нефти и газа.

Начато строительство газотранспортной системы «Сила Сибири», освоение Чаяндинского месторождения нефти и газа. Продолжалось обустройство Эльгинского каменноугольного месторождения. Введены две очереди шахты «Денисовская Центральная», строится шахта «Денисовская Восточная», участок открытой добычи Инаглинского угледобывающего комплекса, ЛЭП ВЛ 110 кВ. Построены подземные алмазные рудники «Мир» (I-очередь), «Айхал» (I-очередь), «Удачный» (I-очередь), введена трубка «Ботуобинская».

Введены в эксплуатацию золоторудные месторождения Лунное и Рябиновое, золотоизвлекательный завод мощностью 1,25 млн т на Нижнеякокитском рудном поле. За период 2007-2015 гг. введено 893,8 км дорог общего пользования, из них 445,3 км федеральных автомобильных дорог, 264,3 км регионального значения, 184,2 км автомобильных дорог местного значения. Подвижность населения увеличилась на 29,1 % (план 25,5 %).

За период реализации Схемы-2020 (2015 к 2006 г.) валовой региональный продукт увеличился в 3,5 раза в абсолютном выражении при плане по инновационному варианту в 3,1 раза. В сопоставимых ценах ВРП увеличился на 30,4 %, что почти в 1,9 раза опережает среднероссийский темп (16,4 %). На рост интегрального показателя экономики оказали влияние структурные изменения в промышленности, в части создания и развития ТЭК. Объем промышленной продукции увеличился в 3,7 раза, при этом индекс промышленного производства топливно-энергетического комплекса составил 3,8 раза к 2006 г.

Не были достигнуты планы по индексу обрабатывающих производств. За 2007-2015 гг. в республику привлечено инвестиций в основной капитал в объеме 1 570,6 млрд рублей. С принятием в 2014 г. федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Республика Саха (Якутия) начала формировать новую систему стратегического планирования с учетом накопленного опыта и региональных особенностей экономики и социальной сферы [13]. В 2016 г. принят Закон Республики Саха (Якутия) «О стратегическом планировании в Республике Саха (Якутия)» [17]. Настоящий Закон устанавливает порядок осуществления стратегического планирования в республике, регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития отраслей экономики, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в Республике Саха (Якутия).

Действующий вариант Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2032 г. с определением целевого видения до 2050 г. [16] нацелен на реализацию национальных задач в соответствии с Указом Президента РФ от 7.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.».

Во многом те направления развития Якутской АССР, которые были изложены в 1973 г. в докладе ЦК КПСС «О комплексном развитии производительных сил Якутской АССР на период до 1980 г.» [21, с. 85-159] нашли свое отражение в последующих долгосрочных документах республики по структурному преобразованию экономики Республики Саха (Якутия) и сегодня реализованы (табл.).

Таблица

Некоторые показатели Республики Саха (Якутия) за 1980-2021 гг.

Показатели	1980	1 период		2 период		3 период	
		1990	1999	2000	2010	2011	2021
Численность населения в среднем за год, тыс. чел.	896,0	1111,5	977,1	957,5	958,0	958,2	992,1
ВРП, (с 1994 г.) млрд руб.	-	-	62,8	82,0	386,8	486,8	1615,5
ВРП на душу населения, тыс. руб.	-	-	64,7	85,4	403,7	508,7	1636,7
Объем инвестиций в основной капитал, млрд руб.	-	2,3	7,8	16,5	136,2	190,4	388,0
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения, млн руб.	-	2,1	7,8	15,8	130,5	154,7	374,1
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц), руб./долл.	212,3/ 331,7	351,0/ 195	3046,6/ 123,7	3968/ 141,1	23088/ 759,5	25617/ 871,6	50369/ 683,9
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	63,8	66,24	63,42	63,66	66,78	67,67	69,98
Средний курс доллара США, руб. за доллар	0,64	1,8	24,62	28,12	30,40	29,39	73,65
Уровень бедности, %	-	1992 г. 24,2	30,8	28,3	19,4	18,6	16,3

К 2020 г. произошли значительные структурные изменения в объеме ВРП, так доля алмазодобычи в объеме ВРП в 2005 г. составляла 26%, то в 2020 г. лишь 10%, со снижением на 16%. За период реализации Схемы-2020 (в 2020 г. к 2005 г.) валовой региональный продукт увеличился в сопоставимых ценах в 1,4 раза при плане в 2,8 раза по инновационному сценарию. Реализуя крупные инвестиционные проекты решались и социальные задачи по повышению качества жизни населения, но значительных качественных изменений за этот период не произошло. Якутия – единственный регион на Дальнем Востоке, которая не только сохранила, но и увеличила численность населения с 1990 г. В 2020 г. миграционная ситуация характеризовалась сменой миграционной убыли населения на ее прирост. При значительном росте инвестиций в основной капитал и росту ВРП среднедушевые денежные доходы населения остаются низкими. Основной показатель – ожидаемая продолжительность жизни в 2021 г. составила 69,98 года, что только на 3,74 года превышает 1990 г., остается высокой доля бедного населения, особенно в сельской местности.

Заключение

В настоящее время в стране продолжается формирование системы стратегического планирования. Говоря о перспективах социально-экономического развития Республики Саха (Якутия), следует обратить внимание на выступление Главы Республики Саха (Якутия) А. С. Николаева, которое он сделал на торжественной церемонии вступления в должность 27 сентября 2023 г., касающееся проблемы бедности. В свете вышедшего указа о борьбе с бедностью в Республике Саха (Якутия) становится ясным, что предстоит неотложная реформа регионального управления и серьезные социальные преобразования.

Необходимость в этих мероприятиях вызвана стремлением предоставить гражданам равные возможности и улучшить их жизненные условия. Региональное управление, будучи фундаментом эффективного управления территорией, должно отвечать новым вызовам, стоящим перед республикой. Реформа данной сферы должна способствовать повышению эффективности работы социальных программ. Проблемы, связанные с бедностью, требуют более прозрачной и ответственной работы со стороны управленческих органов. Соци-

альная реформа должна направляться на создание условий для преодоления социального неравенства и направления финансовых и материальных ресурсов туда, где они действительно нужны. Оптимизация системы государственных пособий, поддержка малообеспеченных семей и меры по снижению безработицы – лишь некоторые из тех шагов, которые следует предпринять.

Целью реформ и изменений является создание равных возможностей для всех жителей Республики Саха (Якутия). В дальнейшем система стратегирования и планирования в республике должна быть более гибкой, учитывая изменчивость макроэкономической ситуации современного общества. Важно также обеспечить вовлечение широких слоев населения, экспертов, научно-исследовательские институты в разработку и реализацию стратегий, чтобы учесть потребности и интересы всего общества.

Литература

1. Абалкин, Л. И. Проблемы современной России / Л. И. Абалкин. – Москва : Ин-т экономики РАН, 2011.
2. Аганбегян, А. Г. О необходимости планирования в новой России / А. Г. Аганбегян // Вопросы политической экономии. – 2021. – №2 (26). – С. 27–44. DOI: 10.5281/zenodo.5040286
3. Гайдар, Е. Т. Государство и эволюция: Как отделить собственность от власти и повысить благосостояние россиян : монография / Е.Т. Гайдар. – 2-е изд., исп. – Санкт-Петербург : Норма, 1997. – 222 с.
4. Глазьев, С. Ю. Стратегическое планирование как интегративный элемент в системе управления развитием / С.Ю. Глазьев // Экономическое возрождение России. – 2021. – №3 (69). – С. 14–19. DOI: 10.37930/1990-9780-2021-3-69-14-19
5. Гранберг, А. Г. О развитии производительных сил Якутии. К 80-летию якутской комплексной экспедиции / А.Г. Гранберг // Вестник Российской академии наук. – 2005. – Т. 75. – № 12. – С. 1132–1135.
6. Генеральный план реконструкции народного хозяйства Якутской АССР Республики на ближайшие 10-15 лет. Издание Госплана ЯАССР. – Якутск, 1927.
7. Труды Гранберговской конференции, 10–13 октября 2016 г., Новосибирск : Междунар. конф. «Пространственный анализ социально-экономических систем: история и современность» : сб. докладов. – Новосибирск : ИЭОПП СО РАН, 2017. – 528 с.
8. Егоров, Е. Г. Якутия: размещение производительных сил / Е. Г. Егоров, В. Р. Дарбасов, П. Е. Алексеев и др. – Новосибирск : Наука, 2005. – 432 с.
9. Ермолаева, Ю.Н. Якутская комплексная экспедиция 1925–1930 гг.: развитие науки в Якутии / Ю. Н. Ермолаева; Министерство образования Российской Федерации, Якутский государственный университет. – Новосибирск : Наука, 2001. – 162 с.
10. Кондратьева, В. И. Пространственные аспекты стратегического планирования развития муниципального района / В. И. Кондратьева, Н. А. Степанова, В. Н. Маркова // ЭКО. – 2018. – № 5. – (527). – С. 179–190.
11. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации. Ф3 от 20 июля 1995 г. №115-ФЗ «Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7264/ (дата обращения: 21.09.2023).
12. О первоочередных мерах по реализации Федеративного договора в Республике Саха (Якутия). Указ Президента РФ от 18.09.1993 г. № 1249 [Электронный ресурс]. – <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102048333&backlink=1&&nd=102029245> (дата обращения 21.09.2023).
13. О стратегическом планировании в Российской Федерации Ф3 от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ // Информационно-правовой портал «Гарант». [Электронный ресурс]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7264/ (дата обращения: 05.09.2023).
14. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204. // Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс]. – URL : <https://base.garant.ru/71937200/> (дата обращения: 21.09.2023).

15. О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года. Указ Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474. // Информационно-правовой портал «Гарант». [Электронный ресурс]. – URL : <https://base.garant.ru/71937200/> (дата обращения: 11.09.2023).

16. О Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2032 года с определением целевого видения до 2050 года. Закон Республики Саха (Якутия) 2077-З № 45-VI от 19 декабря 2018 года // Информационно-правовой портал «Гарант». [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/48185108/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 21.09.2023).

17. О стратегическом планировании в Республике Саха (Якутия). Закон Республики Саха (Якутии) «(с изменениями на 18 апреля 2022 года)(в ред. Законов Республики Саха (Якутия) от 30.01.2019 2087-З N 85-VI, от 21.11.2019 2183-З N 277-VI, от 18.04.2022 2463-З N 835-VI// Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/48156330/> (дата обращения: 21.09.2023).

18. Постановление Совета Министров РСФСР от 26 декабря 1990 г. № 603 «О расширении экономической самостоятельности Якутской Саха ССР в решении социально – экономических проблем в условиях перехода на рыночные отношения» [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102651550&backlink=1&&nd=102725491>(дата обращения 08.09.2023).

19. Райзберг, Б. А. Госплан и государственное стратегическое планирование / Б.А. Райзберг // Экономическая наука современной России. – 2008. – №1 (40). – С. 116–124.

20. Схема комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) на период до 2020 года. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 6.09.2006 г. N 411, одобрена Правительством РФ (протокол N 5 от 8.02. 2007 г.). // Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс]. – URL : <https://base.garant.ru/26719496/> (дата обращения: 16.09.2023).

21. Чиряев Г.И. Доклады, статьи, выступления, интервью.

References

1. Abalkin, L. I. Problemy sovremennoj Rossii / L. I. Abalkin. – Moskva : In-t jekonomiki RAN, 2011.
2. Aganbegjan, A. G. O neobходимosti planirovanija v novoj Rossii / A. G. Aganbegjan // Voprosy politicheskoi jekonomii. – 2021. – №2 (26). – С. 27–44. DOI: 10.5281/zenodo.5040286
3. Gajdar, E. T. Gosudarstvo i jevoljucija: Kak otdelit' sobstvennost' ot vlasti i povysit' blagosostojanie rossijan : monografija / E.T. Gajdar. – 2-e izd., isp. – Sankt-Peterburg : Norma, 1997. – 222 s.
4. Glaz'ev, S. Ju. Strategicheskoe planirovanie kak integrativnyj jelement v sisteme upravlenija razvitiem / S.Ju. Glaz'ev // Jekonomicheskoe vozrozhdenie Rossii. – 2021. – №3 (69). – S. 14–19. DOI: 10.37930/1990-9780-2021-3-69-14-19
5. Granberg, A. G. O razvitii proizvoditel'nyh sil Jakutii. K 80-letiju jakutskoj kompleksnoj jekspedicii / A.G. Granberg // Vestnik Rossijskoj akademii nauk. – 2005. – T. 75. – № 12. – S. 1132–1135.
6. General'nyj plan rekonstrukcii narodnogo hozjajstva Jakutskoj ASS Respubliki na blizhajshie 10-15 let. Izdanie Gosplana JaASSR. – Jakutsk, 1927.
7. Trudy Granbergovskoj konferencii, 10–13 oktjabrja 2016 g., Novosibirsk : Mezhdunar. konf. «Prostranstvennyj analiz social'no-jekonomicheskikh sistem: istorija i sovremennost'» : sb. dokladov. – Novosibirsk : IJeOPP SO RAN, 2017. – 528 s.
8. Egorov, E. G. Jakutija: razmeshhenie proizvoditel'nyh sil / E. G. Egorov, V. R. Darbasov, P. E. Alekseev i dr. – Novosibirsk : Nauka, 2005. – 432 s.
9. Ermolaeva, Ju.N. Jakutskaja kompleksnaja jekspedicija 1925–1930 gg.: razvitie nauki v Jakutii / Ju. N. Ermolaeva; Ministerstvo obrazovanija Rossijskoj Federacii, Jakutskij gosudarstvennyj universitet. – Novosibirsk: Nauka, 2001. – 162 s.
10. Kondrat'eva, V. I. Prostranstvennye aspekty strategicheskogo planirovanija razvitiya municipal'nogo rajona / V. I. Kondrat'eva, N. A. Stepanova, V. N. Markova // JeKO. – 2018. – № 5. – (527). – S. 179–190.
11. O gosudarstvennom prognozirovanii i programmah social'no-jekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii. FZ ot 20 ijulja 1995 g. №115-FZ «Spravochno-pravovaja sistema «Konsul'tant Pljus» [Jelektronnyj resurs]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7264/ (data obrashhenija: 21.09.2023).

12. O pervoocherednyh merah po realizacii Federativnogo dogovora v Respublike Saha (Jakutija). Ukaz Prezidenta RF ot 18.09.1993 g. № 1249 [Elektronnyj resurs]. – <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102048333&backlink=1&&nd=102029245> (data obrashhenija 21.09.2023).
13. O strategicheskom planirovanii v Rossijskoj Federacii FZ ot 28.06.2014 g. № 172-FZ // Informacionno-pravovoj portal «Garant». [Elektronnyj resurs]. – URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7264/ (data obrashhenija: 05.09.2023).
14. O nacional'nyh celjah i strategicheskix zadachah razvitija Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 7 maja 2018 goda № 204. // Informacionno-pravovoj portal «Garant» [Elektronnyj resurs]. – URL : <https://base.garant.ru/71937200/> (data obrashhenija: 21.09.2023).
15. O nacional'nyh celjah razvitija Rossijskoj Federacii do 2030 goda. Ukaz Prezidenta RF ot 21 ijulja 2020 goda № 474. // Informacionno-pravovoj portal «Garant». [Elektronnyj resurs]. – URL : <https://base.garant.ru/71937200/> (data obrashhenija: 11.09.2023).
16. O Strategii social'no-jekonomicheskogo razvitija Respubliki Saha (Jakutija) na period do 2032 goda s opredeleniem celevogo videnija do 2050 goda. Zakon Respubliki Saha (Jakutija) 2077-Z № 45-VI ot 19 dekabnja 2018 goda // Informacionno-pravovoj portal «Garant». [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://base.garant.ru/48185108/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (data obrashhenija: 21.09.2023).
17. O strategicheskom planirovanii v Respublike Saha (Jakutija). Zakon Respubliki Saha (Jakutii) « (s izmenenijami na 18 aprelja 2022 goda)(v red. Zakonov Respubliki Saha (Jakutija) ot 30.01.2019 2087-Z N 85-VI, ot 21.11.2019 2183-Z N 277-VI, ot 18.04.2022 2463-Z N 835-VI// Informacionno-pravovoj portal «Garant» [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://base.garant.ru/48156330/> (data obrashhenija: 21.09.2023).
18. Postanovlenie Soveta Ministrov RSFSR ot 26 dekabnja 1990 g. № 603 «O rasshirenii jekonomicheskoi samostojatel'nosti Jakutskoj Saha SSR v reshenii social'no – jekonomicheskix problem v uslovijah perehoda na rynochnye otnoshenija» [Elektronnyj resurs]. – URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102651550&backlink=1&&nd=102725491> (data obrashhenija 08.09. 2023).
19. Rajzberg, B. A. Gosplan i gosudarstvennoe strategicheskoe planirovanie / B.A. Rajzberg // Jekonomicheskaja nauka sovremennoj Rossii. – 2008. – №1 (40). – S. 116–124.
20. Shema kompleksnogo razvitija proizvoditel'nyh sil, transporta i jenergetiki Respubliki Saha (Jakutija) na period do 2020 goda. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Saha (Jakutija) ot 6.09.2006 g. N 411, odobrena Pravitel'stvom RF (protokol N 5 ot 8.02. 2007 g.). // Informacionno-pravovoj portal «Garant» [Elektronnyj resurs]. – URL : <https://base.garant.ru/26719496/> (data obrashhenija: 16.09.2023).
21. Chirjaev G.I. Doklady, stat'i, vystuplenija, interv'ju.

КОНДРАТЬЕВА Валентина Ильинична – к. э. н., зав. лабораторией экономики народонаселения и демографии Научно-исследовательского института региональной экономики Севера, Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова.

E-mail: kwi202@mail.ru

KONDRATIEVA Valentina Ilyinichna – Candidate of Economic Sciences, Head of the Laboratory of Population Economics and Demography, Research Institute of Regional Economics of the North, M. K. Ammosov North-Eastern Federal University.