

Анализ факторов, влияющих на формирование регионального бюджета, на примере Республики Саха (Якутия)

Е. И. Кириллина, Л. Е. Ушницкая
СВФУ им. М. К. Аммосова, Якутск, Россия

Аннотация. Региональный бюджет представляет собой инструмент, через который учреждения регионального управления получают ресурсы для обеспечения своей деятельности и выполнения задач развития региона. Эти ресурсы включают доходы от использования региональной собственности, налоговые поступления от населения и предприятий, финансирование из федерального бюджета и другие. Благодаря бюджету, региональные органы власти имеют возможность планировать и реализовывать инвестиционные проекты, поддерживать малый и средний бизнес, финансировать образование, здравоохранение, культуру и другие сферы деятельности. Консолидация ресурсов через региональный бюджет позволяет снизить неравенство между разными территориями, повысить уровень жизни населения и обеспечить устойчивое развитие региона. Важным аспектом регионального бюджета является также возможность планирования и адаптации к переменным экономическим условиям, предотвращение финансовых кризисов и обеспечение финансовой устойчивости региона. В данной статье рассматривается формирование бюджета Республики Саха (Якутия). Важность изучения данной темы обусловлена тем, что система межбюджетных отношений играет существенную роль в обеспечении социально-экономического развития региона. Республика Саха (Якутия) является крупным добывающим регионом минеральных ресурсов, вопросы межбюджетных отношений имеют особую актуальность, поскольку значительная часть доходов региона связана с добычей и экспортом природных ресурсов. Целью исследования является анализ распределения доходов и расходов в регионе. Методологическую основу исследования составили анализ официальной статистической информации о доходах и расходах бюджета в Республике Саха (Якутия), а также использования методов экономического анализа и планирования. В ходе исследования рассмотрены и проанализированы доходы и расходы консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия), проанализированы соотношения безвозмездных поступлений и собственных средств по республике. Также рассмотрены межбюджетные трансферты в бюджет Республики Саха (Якутия).

Ключевые слова: межбюджетные трансферты; дотации; консолидированный бюджет; собственные доходы; расходы.

Interbudgetary Relations in the Sakha Republic (Yakutia)

E. I. Kirillina, L. E. Ushnitskaya
M. K. Ammosov NEFU, Yakutsk, Russia

Abstract. The regional budget is a tool through which regional government institutions obtain resources to support their activities and fulfill the region's development tasks. These resources include revenues from the use of regional property, tax receipts from the population and businesses, funding from the federal budget, and others. Through the budget, regional authorities have the opportunity to plan and implement investment projects, support small and medium-sized businesses, finance education, healthcare, culture, and other areas of activity. Consolidation of resources through the regional budget allows for the reduction of inequality between different territories, the improvement of the standard of living for the population, and the promotion of sustainable regional development. An important aspect of the regional budget is also the ability to plan and adapt to changing economic conditions, prevent financial crises, and ensure the financial stability of the region. This article explores the formation of the budget and resource allocation in the Sakha Republic (Yakutia). The importance of studying this topic is due to the fact that the system of interbudgetary relations plays a significant role in ensuring the socio-economic development of the region. The Sakha Republic (Yakutia) is a major resource-rich region, and interbudgetary relations have particular relevance as a significant portion of the region's revenue is associated with the extraction and export of natural resources. The aim of the study is to analyze the distribution of income and expenditure in the region. The methodological basis of the research consisted of analyzing official statistical information on

the budget's income and expenditure in the Sakha Republic (Yakutia), as well as using methods of economic analysis and planning. The study examines and analyzes the revenue and expenditure of the consolidated budget of the Sakha Republic (Yakutia), analyzes the relationship between gratuitous receipts and own funds in the republic, and also examines interbudgetary transfers to the budget of the Sakha Republic (Yakutia).

Keywords: interbudgetary transfers, grants, consolidated budget, own income, expenses.

Введение

В Бюджетном Кодексе РФ бюджет субъектов РФ (региональный бюджет) сформулирован следующим образом: «форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта Российской Федерации» [1].

Для Республики Саха (Якутия) межбюджетные отношения имеют особое значение с учетом ее большой территории, неблагоприятных климатических условий, северного расположения и сложностей в развитии инфраструктуры. Благодаря межбюджетным трансфертам, республика получает дополнительные финансовые ресурсы на решение важных задач, связанных с развитием транспортной сети, стабильной деятельности жилищно-коммунального хозяйства, поддержкой социально-значимых программ и т.д.

Целью данной работы является анализ доходов и расходов регионального бюджета, а также выявление проблем и возможных способов их решения.

Основная часть

В развитии региона значительное влияние оказывают налоговые, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Бюджетная система Российской Федерации включает в себя три уровня: федеральный, региональный и местный. К особенностям регионального бюджета можно отнести следующие экономические отношения:

1. Региональный бюджет, согласно Бюджетному кодексу РФ, представляет собой форму образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта Российской Федерации. Региональные бюджеты финансируют основные программы и проекты на уровне региона, такие как образование, здравоохранение, инфраструктура и другие [2–4].

2. Значительная доля доходов осуществляется за счет налоговых поступлений. Доля налогов определяется федеральным законодательством, и регионы вправе устанавливать свои ставки в пределах установленных норм [2–4].

3. Региональные бюджеты имеют финансовую независимость и право самостоятельно управлять своими ресурсами. И здесь проявляется один из принципов, составляющих основу бюджетной системы РФ, согласно Бюджетному Кодексу РФ (ст. 31), – принцип самостоятельности бюджетов. Однако федеральное правительство также может оказывать влияние на региональные бюджеты через различные механизмы финансового регулирования [1].

Бюджет РС (Я) разрабатывается Правительством РС (Я) и утверждается Государственным собранием (Ил Тумэн) в форме закона РС (Я).

Формирование бюджета Республики Саха (Якутия) придерживается определенных правил и процедур согласно Бюджетному Кодексу РФ. Бюджетный процесс включает следующие последовательные стадии.

1. На первой стадии составляют проект бюджета. На этом этапе разрабатывается план расходов и доходов региона на предстоящий финансовый год. Участником на данном этапе является правительство в лице Министерства финансов РС (Я), которое осуществляет непосредственное составление проекта закона бюджета РС (Я). Однако перед составлением проекта закона проводится согласование показателей прогноза социально-экономического

развития республики, бюджетных проектировок на очередной финансовый год и плановый период. Для этого правительство РС (Я) устанавливает порядок оформления проекта закона, а также создает комиссию, которая будет осуществлять согласование указанных показателей. Задачей комиссии является проверка соответствия показателей бюджетных проектировок и прогноза развития республики, а также обсуждение и утверждение этих показателей. После проведения согласования Министерство финансов РС (Я) будет ответственно за составление проекта закона о республиканском бюджете. Оно должно учесть все согласованные показатели, обеспечить адекватное финансирование всех секторов экономики и социальной сферы, а также представить проект закона для рассмотрения и принятия в законодательном органе республики.

2. На второй стадии рассматривают проект бюджета и утверждают бюджет. Проект бюджета обсуждается и анализируется соответствующими органами государственной власти, после чего принимается окончательное решение об его утверждении. Участниками на данном этапе являются Государственная Дума РФ, Совет Федерации и Президент РФ.

3. На третьей стадии происходит исполнение бюджета. Исполнение бюджета представлено исполнительным органам власти, которые несут ответственность за полное и своевременное поступление доходов, предусмотренных в бюджетах, и финансирование соответствующих расходов. Оперативное исполнение бюджетов осуществляется путем составления бюджетной росписи со стороны финансовых органов, таких как Министерство финансов РФ, финансовые управления региональных органов власти и т. д.

4. Четвертая стадия включает в себя составление, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета. По истечении финансового года составляется отчет, который содержит информацию о фактическом исполнении бюджета. Данный отчет подлежит рассмотрению и утверждению. На данном этапе участниками являются Государственная Дума, Правительство РФ, Министерство финансов РФ и Министерство экономики РФ.

Таким образом, весь процесс формирования бюджета Республики Саха (Якутия) осуществляется в соответствии с правилами и процедурами бюджетного управления и помогает обеспечить прозрачность и эффективность использования бюджетных ресурсов.

Межбюджетные трансферты представляют собой финансовую помощь нижестоящему бюджету от вышестоящего бюджета, они осуществляются в виде: дотаций, субсидий и субвенций. Наибольший интерес из трех видов трансфертов представляют дотации, так как они выделяются на безвозвратной и безвозмездной основе, без конкретной цели и являются важным инструментом финансовой поддержки регионов со сложной экономической ситуацией или низким уровнем доходности. Они позволяют компенсировать разницу между доходами и расходами нижестоящих бюджетов, обеспечивая устойчивое функционирование региональных и местных бюджетов.

Получение дотаций оказывает положительный эффект на развитие экономики региона [5]. Эти средства могут быть направлены на инвестиции в инфраструктуру, развитие производства, поддержку социальных программ и многое другое. Таким образом, дотации способствуют повышению уровня жизни населения и созданию благоприятных условий для развития бизнеса в регионе.

В целом дотации играют важную роль в системе межбюджетных отношений, обеспечивая финансовую поддержку регионам и возможность выполнения их расходных обязательств. Однако регионы должны стремиться к увеличению собственных доходов и развитию своей экономики, чтобы быть менее зависимыми от дотаций.

Субсидии предоставляются нижестоящим бюджетам для покрытия части расходов, связанных с исполнением социальных программ, национальными проектами или другими задачами, порученными государством.

Субвенции также представляют собой финансовую помощь, но в отличие от субсидий их получают бюджеты субъектов федерации. Субвенции могут быть целевыми, то есть предназначаться для конкретных целей, определенных в законодательных актах, либо неразделенными, то есть распределяться на усмотрение субъекта федерации.

Консолидированный бюджет позволяет оценить общее финансовое состояние субъектов РФ и определить их финансовую устойчивость. Также он служит основой для прогнозирования, планирования, экономического анализа и принятия решений в области финансовой политики.

Также Министерство финансов Республики Саха (Якутия) занимается разработкой прогноза консолидированного бюджета РС (Я). В таблице представлены особенности структуры и изменения доходов и расходов консолидированного бюджета РС (Я) за 2020–2022 гг. (табл. 1).

Таблица 1

Доходы и расходы консолидированного бюджета Республики Саха (Якутия) за 2020–2022 гг.

Показатели	2020		2021		2022	
	Сумма, млн. руб.	Уд. вес, %	Сумма, млн. руб.	Уд. вес, %	Сумма, млн. руб.	Уд. вес, %
Доходы, всего	224 009,97	100	280 057,27	100	264 535,78	100
Налоговые	110 823,16	49,47	120 165,00	42,9	132 627,19	50,14
Неналоговые	11 495,80	5,13	39 643,61	14,16	18 678,75	7,06
Межбюджетные трансферты	101 691,02	45,4	120 248,65	42,94	113 229,84	42,8
Расходы	231 170,98	100	286 425,12	100	267 665,34	100
Дефицит/профицит	-7 161,01	-	-6 467,85	-	-3 129,56	-

Как следует из таблицы, величина доходов в 2022 г. по сравнению с предыдущим годом уменьшилась, но по сравнению с 2020 г. наблюдается прирост. Это обусловлено тем, что в 2021 г. удельный вес неналоговых поступлений возрос в 3 раза.

Доля налоговых поступлений из года в год колеблется, в 2020 г. доля составляла 49%, но в 2021 уменьшилась на 7%, а в 2022 доля налоговых поступлений снова вырос – 50%.

В целом на долю налоговых и неналоговых поступлений за последний период приходится 57%, а на долю безвозмездных поступлений 43%.

В следующей таблице проведена оценка устойчивости консолидированного бюджета РС (Я) на основе методики Г. Б. Полякова [6] (табл. 2).

Таблица 2

Оценка устойчивости консолидированного бюджета РС (Я) за 2020–2022 гг.

Показатели	Годы		
	2020	2021	2022
Сумма минимальных расходов бюджета (P_M), тыс.р.	231 170,98	286 425,12	267 665,34
Сумма собственных доходов (D_C) и регулирующих доходов (D_P), тыс.р.	224 009,97	280 057,27	264 535,78
Дополнительные источники (I_D), тыс.р.	-7 161,01	-6 467,85	-3 129,56
$D_C + D_P + I_D$	231 170,98	286 425,12	267 665,34
Соотношение	$P_M + D_C + D_P + I_D$	$P_M + D_C + D_P + I_D$	$P_M + D_C + D_P + I_D$
Тип устойчивости	Неустойчивое	Неустойчивое	Неустойчивое

В результате расчетов, произведенных на основании опубликованной отчетности на сайте Министерства управления финансами РС (Я), можно сделать вывод, что консолидированный бюджет имеет неустойчивое состояние, что может привести к финансовым проблемам и дефициту бюджета.

Далее рассмотрим структуру безвозмездных поступлений Республики Саха (Якутия), представленную на рис. 1.

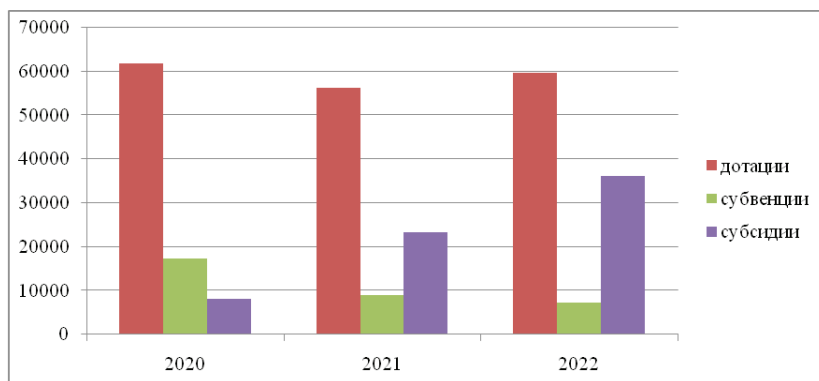


Рис. 1. Динамика безвозмездных поступлений Республики Саха (Якутия) за 2020–2022 гг.

Наибольший объем занимают дотации. Республика Саха (Якутия) является одним из дотационных регионов, это обусловлено недостаточностью собственных денежных средств. Бюджет РС (Я) в 2022 г. пополнился на сумму более 56,7 млрд рублей.

Северные регионы характеризуются суровыми климатическими условиями, что создает повышенные транзакционные издержки в различных сферах экономики. Например, важную роль играет логистика, которая обеспечивает поставку товаров и услуг в удаленные районы. Из-за больших расстояний и сложных условий транспортировки, затраты на логистику могут быть значительными. Кроме того, отопительный сезон в северных регионах является достаточно длительным, что требует дополнительных финансовых вложений в обеспечение тепла и энергии для населения. Также важно учесть, что население нуждается в доступной медицинской помощи, образовании и социальной поддержке. Это требует существенных финансовых ресурсов для обеспечения качественных услуг и удовлетворения потребностей населения. В целом экономическое развитие и поддержка северных территорий Якутии представляют собой сложную задачу, требующую значительных финансовых вложений.

Проблемы, связанные с формированием доходов Республики Саха (Якутия), могут иметь серьезное воздействие на финансовое состояние региона. Некоторые из ключевых проблем включают:

1. Зависимость от рентных доходов и федеральной помощи: Регионы, особенно в Сибири и на Дальнем Востоке, часто зависят от рентных доходов, таких как доходы от добычи природных ресурсов, и федеральной помощи. При снижении или утрате этих источников доходов регион может столкнуться с финансовыми трудностями.
2. Продажа имущества. Если регион вынужден продавать имущество, чтобы финансировать бюджетный дефицит, это может привести к утрате важных активов и ограничению долгосрочных перспектив развития.
3. Кредиты и ценные бумаги. Зависимость от кредитов и выпуска ценных бумаг может увеличить долговую нагрузку региона. Это может стать проблемой, особенно если заем-

ные средства не используются эффективно или уровень долга становится неустойчивым [7].

Заключение

Можно выделить основные особенности формирования доходов бюджета Республики Саха (Якутия).

1. Значительная зависимость от федерального бюджета, которая составляет более 40% всех доходов. Это не может являться положительным фактором, так как сильная зависимость от федеральных поступлений может ограничивать финансовую независимость региона.

2. Сокращение собственных доходов в последние годы при одновременном увеличении расходов. Это негативная тенденция, которая может привести к нестабильности бюджета.

В целом региону необходимо развивать меры для увеличения собственных доходов, чтобы сократить зависимость от федерального бюджета и справиться с возрастающими расходами.

В качестве мер корректировки расходов в бюджете Республики Саха (Якутия), можно предложить следующие:

- сокращение государственных программ и проектов, которые могут быть отложены или отменены. Провести анализ эффективности каждой программы и сосредоточиться на тех, которые наиболее приносят пользу и имеют высокую степень востребованности;

- частичное сокращение затрат на административные расходы. Корректировать штатное расписание, тем самым провести реорганизацию, объединяя функции и снижая количество персонала;

- поиск возможностей для привлечения инвестиций. Предложить налоговые льготы и другие стимулы для инвесторов, что позволит привлечь инвестиции в республику. Рассмотреть возможность создания новых предприятий, развитие туризма или других отраслей, которые могут стать источниками дополнительных доходов на бюджет;

- сокращение расходов на содержание государственных предприятий. Провести анализ эффективности каждого государственного предприятия и выявить пути их решения;

- повышение эффективности использования бюджетных средств. Провести анализ текущих закупок и контрактов, чтобы убедиться, что они осуществляются по оптимальной цене и получены наилучшие условия.

Межбюджетные отношения в целом являются сложным и многогранным процессом, требующим постоянного согласования и взаимодействия между различными уровнями власти. В последние годы проводятся активные работы по совершенствованию этих отношений, в том числе путем улучшения финансового управления и повышения эффективности использования бюджетных средств. Однако важно продолжить работу в данном направлении с учетом уникальных особенностей республики, в том числе климатических и географических условий, а также потребностей и интересов населения. Только таким образом можно достичь стабильного экономического развития региона и улучшения жизни его жителей.

Литература

1. Закон Республики Саха (Якутия) от 01.12.2020 2265-3 № 441-VI «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 гг.».
2. Закон Республики Саха (Якутия) от 30.11.2021 2416-3 № 743-VI «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 гг.».
3. Закон Республики Саха (Якутия) от 09.12.2022 2553-3 № 1015-VI «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 гг.».

4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.11.2023).
5. Увеличение дотаций: важность и последствия [Электронный ресурс]. – URL : Новости и аналитика (nayablone.ru) (дата обращения 01.11.2023).
6. Поляк, Г. Б. Бюджетная система России: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / Г. Б. Поляк. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити, 2010. – 703 с.
7. Дерюгин, А. Н. Региональные бюджеты в условия кризиса / А. Н. Дерюгин // Экономическое развитие России. – 2020. – Т. 27. – №12. – С. 74–76.
8. Официальный сайт Государственного собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]. – URL : iltumen.ru (дата обращения 01.11.2023).
9. Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]. – URL : minfin.sakha.gov.ru (дата обращения 01.11.2023).
10. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Саха (Якутия) [Электронный ресурс]. – URL : 14.rosstat.gov.ru (дата обращения 01.11.2023).

References

1. Zakon Respubliki Saha (Jakutija) ot 01.12.2020 2265-Z № 441-VI «O gosudarstvennom bjudzhetе Respubliki Saha (Jakutija) na 2021 god i na planovyj period 2022 i 2023 gg.».
2. Zakon Respubliki Saha (Jakutija) ot 30.11.2021 2416-Z № 743-VI «O gosudarstvennom bjudzhetе Respubliki Saha (Jakutija) na 2022 god i na planovyj period 2023 i 2024 gg.».
3. Zakon Respubliki Saha (Jakutija) ot 09.12.2022 2553-Z № 1015-VI «O gosudarstvennom bjudzhetе Respubliki Saha (Jakutija) na 2023 god i na planovyj period 2024 i 2025 gg.».
4. Bjudzhetnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 31.07.1998 N 145-FZ (red. ot 02.11.2023).
5. Uvelichenie dotacij: vazhnost' i posledstvija [Jelektronnyj resurs]. – URL : Novosti i analitika (nayablone.ru) (data obrashhenija 01.11.2023).
6. Poljak, G. B. Bjudzhetnaja sistema Rossii: uchebnik dlja studentov vuzov, obuchajushhihsja po jekonomicheskim special'nostjam / G. B. Poljak. – 3-e izd., pererab. i dop. – Moskva : Juniti, 2010. – 703 s.
7. Derjugin, A. N. Regional'nye bjudzhetj v uslovija krizisa / A. N. Derjugin // Jekonomicheskoe razvitie Rossii. – 2020. – T. 27. – №12. – S. 74–76.
8. Oficial'nyj sajт Gosudarstvennogo sobranija (Il Tumjen) Respubliki Saha (Jakutija) [Jelektronnyj resurs]. – URL : iltumen.ru (data obrashhenija 01.11.2023).
9. Oficial'nyj informacionnyj portal Respubliki Saha (Jakutija) [Jelektronnyj resurs]. – URL : minfin.sakha.gov.ru (data obrashhenija 01.11.2023).
10. Oficial'nyj sajт Territorial'nogo organa Federal'noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki po Respublike Saha (Jakutija) [Jelektronnyj resurs]. – URL : 14.rosstat.gov.ru (data obrashhenija 01.11.2023).

КИРИЛЛИНА Екатерина Ивановна – студентка группы Б-БУ-22с Финансово-экономического института, Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова.

E-mail: Ekaterinamin03@mail.ru

KIRILLINA Ekaterina Ivanovna – 2d-year student, Institute of Finances and Economics, M. K. Ammosov North-Eastern Federal University.

УШНИЦКАЯ Лидия Елисеевна – к. э. н., доцент кафедры «Экономика и финансы» Финансово-экономического института, Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова.

E-mail: Ulei50@mail.ru

USHNITSKAJA Lidija Eliseevna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Economics and Finances, Institute of Finances and Economics, M. K. Ammosov North-Eastern Federal University.