

УДК 332.14

<https://doi.org/10.25587/2587-8778-2025-3-48-60>*Оригинальная научная статья*

Исследование финансового потенциала муниципального образования Арктической зоны (на примере Жиганского района РС (Я))

Е. Е. Ноева*, Л. С. ЯндубаеваСеверо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова,
г. Якутск, Российская Федерация*ee.noeva@s-vfu.ru**Аннотация**

Муниципальные образования Арктической зоны являются уникальными территориями, развитие которых требует особого внимания и обеспеченности финансовыми ресурсами. Перспективы социально-экономического развития и финансовый потенциал территории определяются как средствами федерального, региональных и местных бюджетов, так и уровнем доходов хозяйствующих субъектов и домохозяйств. Однако на муниципальном уровне именно бюджет представляет основу для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, что особенно характерно для Севера и Арктики. Целью данной работы является исследование источников формирования финансового потенциала муниципального района, относящегося к Арктической зоне. В процессе работы были изучены статистические и аналитические материалы, а также бюджетная отчетность муниципального образования, выполнен анализ сильных и слабых сторон экономики района, определена степень сбалансированности и независимости местного бюджета. По результатам исследования было выявлено, что если муниципальный район не обладает развитой инфраструктурой и промышленным потенциалом, то полноценной альтернативы бюджетному финансированию у него нет. Несмотря на то, что на современном этапе у муниципальных образований появились новые возможности для привлечения финансовых средств, не все готовы ими воспользоваться, поэтому проблема обеспечения территориального развития необходимыми ресурсами остается актуальной. Изучение финансового положения муниципальных образований способствует объективной оценке бюджетной стратегии, реализуемой органами местного самоуправления, с учетом ее влияния на решение поставленных задач, так что исследования необходимо продолжать.

Ключевые слова: муниципальное образование, Арктическая зона, финансовые ресурсы, финансовый потенциал, муниципальный бюджет, источники формирования бюджета, территория, анализ, социально-экономическое развитие, устойчивость

Финансирование. Исследование не имело финансовой поддержки.

Для цитирования: Ноева Е.Е., Яндубаева Л.С. Исследование финансового потенциала муниципального образования Арктической зоны (на примере Жиганского района РС(Я)). *Экономика и природопользование на Севере*. 2025, No 3 (39). С. 48-60. DOI: [10.25587/2587-8778-2025-3-48-60](https://doi.org/10.25587/2587-8778-2025-3-48-60)

Original article

A study of the financial potential of the municipality of the Arctic zone: the case of Zhigansky district of the Republic of Sakha (Yakutia))

E. E. Noeva*, L. S. Yandubaeva

M. K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russian Federation

*ee.noeva@s-vfu.ru**Abstract**

Municipalities of the Arctic zone are unique territories, the development of which requires special attention and provision of financial resources. Prospects for socio-economic development and the financial

potential of the territory are determined by both the federal, regional and local budgets, and the level of income of economic entities and households. However, at the municipal level, it is the budget that provides the basis for ensuring sustainable socio-economic development, which is especially characteristic of the North and the Arctic. The aim of this work is to study the sources of formation of the financial potential of a municipal district belonging to the Arctic zone. In the course of the work, statistical and analytical materials, as well as budget reporting of the municipality, were studied, an analysis of the strengths and weaknesses of the district economy was performed, the degree of balance and independence of the local budget was determined. According to the results of the study, it was revealed that if a municipal district does not have a developed infrastructure and industrial potential, then it does not have a full-fledged alternative to budget financing. Despite the fact that at the present stage, municipalities have new opportunities to attract financial resources, not all are ready to use them, so the problem of providing territorial development with the necessary resources remains relevant. Studying the financial position of municipalities contributes to an objective assessment of the budget strategy implemented by local governments, taking into account its impact on solving the tasks set, so research must be continued.

Keywords: municipality, Arctic zone, financial resources, financial potential, municipal budget, sources of budget formation, territory, analysis, socio-economic development, sustainability

Financing. No funding was received for writing this manuscript.

For citation: Noeva Elena Y., Lidia S. Yandubaeva. Study of the financial potential of a municipality in the Arctic zone: the case of the Zhigansky district of the Republic of Sakha (Yakutia). *Economy and nature management in the North*. 2025, № 3 (39). Pp. 48-60. DOI: [10.25587/2587-8778-2025-3-48-60](https://doi.org/10.25587/2587-8778-2025-3-48-60)

Введение

Российская бюджетная система характеризуется сложной иерархической структурой, основанной на экономическом взаимодействии различных уровней. Местные бюджеты играют существенную роль в решении социально значимых задач, влияя на качество жизни населения муниципальных образований (МО) и обеспечивая целенаправленное воздействие на экономические и социальные процессы на локальном уровне. Муниципальный бюджет служит инструментом реализации как собственных компетенций, так и делегированных ему полномочий, обеспечивая развитие территории и повышение уровня жизни граждан. Более того, при ограниченных возможностях и ресурсах именно бюджет, в значительной степени, определяет и характеризует финансовый потенциал территориального образования муниципального уровня.

Финансовый потенциал в данном случае «представляет собой совокупную способность финансовых ресурсов достигать реального социального и экономического эффекта развития определенной территории» [10]. Реализация финансового потенциала зависит не только от наличия достаточного объема денежных ресурсов в бюджете, но и от общего уровня благосостояния жителей, развития бизнеса, наличия средств воспроизводства, способных приносить доход, а также активности населения, его вовлеченности в мероприятия по развитию территории и удовлетворению социально-экономических и культурных потребностей.

Проблема развития муниципальных районов Арктической зоны заключается в усиливающемся несоответствии между растущими потребностями населения в качественных бюджетных услугах, обуславливающими расширение статей расходов, и ограниченными финансовыми возможностями муниципальных бюджетов. Причинами ограничений являются значительная зависимость от межбюджетных трансфертов, ограниченная налоговая база, недостаточные возможности для привлечения инвестиций, высокая себестоимость предоставления бюджетных услуг (образование, здравоохранение, ЖКХ и т.п.), дефицит квалифицированных кадров, а также слабый предпринимательский и демографический потенциал территории, свойственные районам Севера и Арктики, также оказывающие неблагоприятное воздействие на формирование и сохранение ее финансового потенциала.

Целью настоящего исследования является выявление факторов, определяющих финансовый потенциал муниципального образования Муниципальный район «Жиганский национальный эвенкийский район» Республики Саха (Якутия) (далее – Жиганский район) на основе комплексного анализа состояния его бюджета.

Проблемам определения понятия «финансовый потенциал», его оценки и роли в достижении финансовой устойчивости муниципальных образований посвящено довольно много трудов. В частности, научные разработки, касающиеся данной темы, производились такими авторами, как Н.М. Менькова, Т.Б. Иванова, Е.А. Захарчук, А.Г. Мнацаканян, Н.М. Климентьева, З.М. Бикметова, А.А. Кисленок и другими. Наиболее интересные исследования были выполнены более десяти лет назад, из них некоторые посвящены теоретическим аспектам, другие обобщают опыт какого-либо региона, сравнивая показатели муниципалитетов на его территории, однако, без детализации, процесса их формирования.

Однако работ, которые бы представляли анализ финансового потенциала отдельного муниципального образования, расположенного в зоне Севера, авторам обнаружить не удалось. Во-первых, несмотря на достаточно высокий интерес к данной теме, сложно создать единую методику оценки финансового потенциала для огромного многообразия муниципальных образований РФ, обладающих совершенно разными характеристиками, поэтому она до сих пор не разработана и не утверждена. Хотя, стоит отметить, что методика оценки финансового потенциала предлагалась еще в работе Н.М. Меньковой [10] и в дальнейшем неоднократно цитировалась другими авторами. Также в работе А.А. Кисленок и Е.А. Сухаревой представлена разработка методики комплексной оценки потенциала развития муниципального образования, включающая, в числе прочего, и оценку финансового потенциала [7]. А во-вторых, как справедливо отмечают Е.А. Захарчук и А.Ф. Пасынков [5], конкретно для арктических районов создание такой системы оценки осложняется проблемами с формированием соответствующей информационной и статистической базы по финансовому развитию территорий, а зачастую просто ее отсутствием. Таким образом, данная работа, безусловно, представляет определенную практическую значимость.

Материалы и методы

Основой для исследования послужили статистические данные и аналитическая информация МР «Жиганский национальный эвенкийский район» РС(Я), представленные официальным информационным порталом муниципального образования, документы, касающиеся формирования и исполнения бюджетов, целевые программы развития и другие прогнозно-плановые документы органов местного самоуправления Жиганского района, а также результаты научных исследований и оценки специалистов.

В процессе исследования применялся комплекс взаимосвязанных методов научного познания, включающий в себя системный анализ, сравнительный анализ, коэффициентный анализ с использованием инструментария диагностики финансового состояния муниципальных бюджетов Н.Ю. Коротиной [9], методы экономико-статистического анализа, а также методы экспертных оценок и прогнозирования.

Результаты исследования

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, доходы местного бюджета, как и бюджетов других уровней, формируются за счет налоговых и неналоговых поступлений, отражающих различные аспекты экономической деятельности на территории муниципального образования, а также за счет безвозмездных и безвозвратных поступлений денежных средств из бюджетов вышестоящего уровня бюджетной системы РФ. Налоговые и неналоговые доходы являются финансовой основой для реализации расходных обязательств и обеспечивают финансовую самостоятельность муниципального

образования. Оптимальное соотношение налоговых и неналоговых доходов является важным фактором финансовой устойчивости бюджета и требует постоянного мониторинга и анализа.

Трансферты из бюджетов более высоких уровней обеспечивают финансовую поддержку муниципальных образований и помогают софинансировать различные программы и проекты. Эти трансферты могут принимать форму финансовой помощи (дотаций и субсидий), ассигнований на реализацию отдельных государственных полномочий, переданных на муниципальный уровень (субвенции), а также компенсаций дополнительных расходов, вызванных решениями органов власти.

Финансовые ресурсы, направляемые органами местного самоуправления на реализацию возложенных на них задач и функций, представляют собой расходы бюджета муниципального образования. Эти расходы являются ключевым инструментом реализации муниципальной политики и обеспечивают предоставление общественных благ и услуг населению, а также поддержку социально-экономического развития территории. С этой точки зрения оценка финансового потенциала муниципального образования «является важным инструментом для оценки его устойчивости и возможностей развития» [1].

Термин «потенциал» в экономическом контексте означает совокупность ресурсов, которые могут быть использованы для достижения каких-либо целей. Понятие «финансовый потенциал», в свою очередь, может рассматриваться с разных точек зрения, а именно:

- как имеющиеся в распоряжении финансовые средства, которые можно использовать для инвестиций или воспроизводства капитала (аналог инвестиционного потенциала);
- как совокупность возможных налоговых поступлений, собираемых на данной территории (аналог налогового потенциала);
- как ресурсы, которые участвуют в формировании бюджета (аналог бюджетного потенциала).

Как подчеркивают в своей работе Т.Б. Иванова и Р.А. Прокопенко [6], у каждого из этих подходов имеются недостатки. Например, в первом случае рассматриваются только средства, направляемые на расширенное воспроизводство, не учитывая текущие затраты. Во втором случае учитываются только налоги и сборы и игнорируются неналоговые доходы, а в третьем не принимаются в расчет средства, находящиеся в распоряжении частного бизнеса и домашних хозяйств.

Основой финансового потенциала являются финансовые ресурсы. Систему финансовых ресурсов, согласно традиционной точке зрения, формируют средства государства и предприятий, однако, если речь идет о развитии территории, современные авторы считают целесообразным включать в нее также ресурсы населения [7, 8, 10, 11]. При этом финансовые ресурсы делят на две группы: централизованные и децентрализованные (рис.) [10] или публичные муниципальные и частно-хозяйственные финансы [8].

Решение задач местного самоуправления предполагает, в большей мере, использование средств местных бюджетов, относящихся к категории централизованных источников. Однако на финансовые возможности территории оказывают определенное влияние также и децентрализованные финансы, находящиеся в распоряжении местного сообщества, – доходы хозяйствующих субъектов (прибыль, амортизационные отчисления, предназначенные для воспроизводства активов) и домохозяйств (заработные платы, различные выплаты, доходы от предпринимательской деятельности граждан). При оценке финансовых ресурсов муниципального образования не следует учитывать заемные средства и средства, поступающие из бюджетов более высокого уровня в виде финансовой помощи или субвенций. Такое исключение, как считает Н.М. Менькова, «...позволяет провести объектив-

ное сопоставление финансовых потребностей территории с реальными возможностями их удовлетворения за счет собственных доходных средств, мобилизуемых в пределах данной территории» [10].



Рис. Источники формирования финансового потенциала муниципальных образований [10]
Fig. Sources of formation of financial potential of municipalities [10]

Муниципальный район «Жиганский национальный эвенкийский район» представляет собой административно-территориальную единицу в составе Республики Саха (Якутия), расположен в северо-западной ее части, по берегам реки Лены, и граничит с Булуным, Эвено-Бытантайским, Кобяйским, Вилюйским и Оленекским улусами (районами). Административный центр района – село Жиганск. В состав района входит 4 муниципальных образования: Бестяхский, Жиганский и Линдинский наслега, а также эвенкийское муниципальное образование Кыстатыам.

Площадь Жиганского района включает 140,2 тысячи квадратных километров, однако, там проживает всего 4 023 человека, согласно данным на 1 января 2024 года. Несмотря на естественный прирост, численность населения постоянно снижается из-за миграционного оттока, например, годом ранее число жителей составляло 4 086 чел., в 2022 г. – 4 156 чел., в 2021 г. – 4 179 человек [16]. На 1 января 2023 г. на территории района функционировало 133 предприятия, среднесписочная численность работников составляла 1 386 человек, среднемесячная зарплата – 79 682,96 рублей, что ниже среднего уровня по Республике Саха (Якутия). Ведущей отраслью экономики Жиганского района является сельское хозяйство: оленеводство, пушной и рыбный промысел. Основу для развития промышленного производства представляет добыча полезных ископаемых (месторождения алмазов и бурого угля).

Поскольку более половины территории Жиганского района находится за Полярным кругом, он входит в число 13 арктических районов (улусов) Республики Саха (Якутия) и имеет все характерные особенности, свойственные этим территориям: сезонную доступность, энергоизолированность, более длительный отопительный сезон, слабо изученный минерально-сырьевой потенциал [15], низкую плотность населения, слаборазвитую инфраструктуру, транспорт и связь, доминирование отраслей традиционного природопользования.

Жиганский национальный эвенкийский район отличается низким уровнем активности некоммерческих организаций, в том числе родовых общин, гражданских инициатив, молодежных и волонтерских движений, что затрудняет решение вопросов местного значения. Зарегистрированные 15 некоммерческих организаций, в том числе 6 родовых общин малочисленных народов Севера, не входят в реестр поставщиков социальных услуг, реестр исполнителей общественно полезных услуг (ИОПУ), реестр СО НКО Минэкономразвития России. Отсутствие навыков проведения краудфандинга, фандрайзинга, составления коммерческих предложений и участия в конкурсах не позволяют им быть конкурентоспособными в этой области. Также в районе не зарегистрировано ни одного органа территориального общественного самоуправления (ТОС) – такая форма самоорганизации обеспечивает прямое участие населения в улучшении качества жизни на территории муниципального образования.

Жиганский район, как и другие арктические районы, находится в «закапсулированном» состоянии, он удален не только в территориальном, но и в цифровом и информационном аспектах. Низкий трафик интернета, высокие тарифы на авиабилеты до г. Якутска создают дополнительные барьеры. В районе не решаются социальные, экологические проблемы, не улучшается должным образом качество жизни, не снижается уровень бедности населения. Родовые общины, занимающиеся традиционными видами хозяйствования, хоть и адаптировались к рыночным отношениям, но раздроблены, слабо обеспечены техникой и другими необходимыми ресурсами, что препятствует их расширению и развитию [15].

Что касается организаций и предприятий района, средства которых также рассматриваются как часть финансового потенциала территории, то анализ финансового состояния показывает, что привлечение их в качестве спонсоров маловероятно (табл. 1). Отставание в обеспечении современными технологиями, высокие транспортные, энергетические, производственные затраты, замедляют экономический рост и делают производство местной продукции неконкурентоспособным, тем самым истощая финансовые ресурсы бизнес-сектора.

Таблица 1

**Финансовые результаты деятельности организаций Жиганского района
(по итогам года, без учета малых предприятий) [16]**

Table 1

**Financial results of the activities of organizations in the Zhigansky district
(at the end of the year, excluding small businesses) [16]**

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Количество организаций, ед.	138	132	132	133	140
Сальдированный финансовый результат, тыс. руб.	488	666	2	3	-159
Удельный вес прибыльных организаций, %	88,9	90	100	100	83,3
Сумма их прибыли, тыс. руб.	494	667	2	3	1
Удельный вес убыточных организаций, %	11,1	10	-	-	16,7
Сумма их убытка, тыс. руб.	6	1	-	-	160
Рентабельность продукции, %	0,8	3,1	-	-1,2	-0,7
Рентабельность активов, %	1,2	5,9	-	0	-1,5

Всего по итогам 2023 г. в районе было зарегистрировано 140 организаций, из них большая часть занимается традиционными промыслами (сельское хозяйство, рыболовство, охота) – 51 хозяйствующий субъект. Также относительно развито строительство, этой деятельностью занимаются 11 организаций, торговлей и ремонтом транспорта – 7 организаций, а также культурой, спортом, досугом – 7 организаций. Традиционно большое внимание

уделяется образованию всех уровней – 11 организаций, также представлены различные государственные и административные структуры – в совокупности 14 единиц. В сфере добычи полезных ископаемых занято только 2 организации, в перевозке и хранении – 3, в обрабатывающих производствах – 3, в связи – 3, в здравоохранении – 2, в энергетике и водоснабжении – 4 [16].

В 2021 г. была утверждена муниципальная программа «Развитие предпринимательства в муниципальном районе «Жиганский национальный эвенкийский район» на 2022–2024 гг. [12]. Согласно данным, отраженным в программе, на начало ее реализации в районе было зарегистрировано 152 субъекта малого и среднего предпринимательства (из них действующих только 130), в числе которых 112 индивидуальных предпринимателей и 40 юридических лиц. Наибольшее число предпринимателей были заняты в сельском хозяйстве (37 единиц), розничной торговле (34 ед.), производстве (21 ед.). Общая численность занятых в малом бизнесе в 2021 г. составляла 207 человек при общей численности населения 4 156 человек. Итоги исполнения данной программы еще не подведены, однако, согласно плану, предполагалось усилить роль предпринимательства в экономике района, и увеличить число реально действующих субъектов малого бизнеса до 150 единиц, а долю среднесписочной численности работников в общем числе занятых до 22,5%, с увеличением средней заработной платы в данной сфере и созданием новых рабочих мест [12]. Продукция и услуги, производимые субъектами малого предпринимательства, предназначены для обеспечения потребностей местного населения. Основным источником финансирования мероприятий программы (4,5 млн руб.) являются средства бюджета Республики Саха (Якутия) – 2,7 млн руб. (60%), бюджет муниципального образования обязался выделить 1,5 млн руб. (33,3%) и из внебюджетных источников должно было поступить 300 тыс. руб. (0,7%) [12]. Такое распределение обязательств еще раз подтверждает, что предпринимательскую деятельность в Жиганском районе не следует рассматривать в качестве источника формирования финансового потенциала, а единственным реальным его источником является бюджет.

Специфика функционирования экономики Жиганского района в условиях Крайнего Севера определяет его следующие особенности:

- опережающий рост тарифов на транспортные перевозки;
- опережающий рост цен на энергоносители, топливо и горюче-смазочные материалы;
- отвлечение дополнительных средств на формирование межсезонных запасов товарно-материальных ценностей;
- длительный отопительный период, что влечет за собой повышенные издержки производства и жизнеобеспечения населения.

Наряду с этим, существует ряд локальных проблемных вопросов, требующих оперативного решения:

- значительный износ основных фондов жизнеобеспечивающих предприятий энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта;
- высокий износ объектов социальной сферы;
- значительная доля ветхого и аварийного жилья;
- околонулевая рентабельность предприятий, все местные производства неконкурентоспособны на внешних рынках;
- недостаточное развитие внутреннего рынка потребительских товаров и услуг;
- низкий уровень развития малого предпринимательства.

Финансовый потенциал территории увеличивается вслед за растущими возможностями местного бюджета: снижение неэффективных расходов, наличие высокорентабельных

предприятий, максимальное вовлечение всех имеющихся финансовых ресурсов позволяют аккумулировать средства, необходимые для развития. Анализ динамики и структуры доходов и расходов бюджета муниципального района «Жиганский район», напротив, выявляет дефицит последних лет с перспективой его дальнейшего сохранения (табл. 2).

Таблица 2

**Фактическое исполнение и финансовый план бюджета
МР «Жиганский национальный эвенкийский район» РС (Я)**

Table 2

**Actual execution and financial plan of the budget
of the MR “Zhigansky National Evenki District” of the Republic of Sakha (Yakutia)**

Показатели, тыс. руб.	Фактические			Прогнозные		
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Доходы	1 009 637,14	1 171 009,08	1 299 335,62	1 087 710,87	936 264,02	939 477,16
в том числе:						
налоговые	63 826,01	63 462,87	69 621,70	62 376,89	65 506,66	68 494,36
неналоговые	800,70	579,16	807,35	464,69	478,66	378,20
безвозмездные поступления	945 010,43	1 106 967,07	1 228 906,57	1 024 869,29	870 278,70	870 604,60
Расходы	906 797,36	1 171 009,10	1 316 900,96	1 090 852,95	936 264,02	939 477,16
Профицит (+) / Дефицит (-)	+102 839,78	-0,02	-117 565,34	-3 142,08	0,00	0,00

Примечание: составлено авторами на основании данных [2–4, 14].

Основной вклад в формирование бюджета Жиганского района вносят безвозмездные поступления, в то время как темпы прироста налоговых и неналоговых доходов значительно отстают. Налоговые доходы формируются, в большей степени, за счет налога на доходы физических лиц, уплачиваемого жителями района, в той его доле, которая направляется в местный бюджет (60,5% в 2024 г.), а также единого налога, уплачиваемого местными предпринимателями, применяющими специальные налоговые режимы (36,3%). Всего налоговые поступления приносят 5,3–6,3% от общего объема бюджетных средств. Неналоговые доходы района совершенно незначительны, они составляют менее одного процента совокупных доходов бюджета – это доходы от сдачи в аренду муниципального имущества и платежи за пользование недрами. В структуре безвозмездных поступлений доминируют субвенции (53,6% в 2024 г.), дотации составляют 38,7%, доля субсидий незначительна – 3,5%. Несмотря на увеличение финансирования потребность в ресурсах не удовлетворяется в полной мере. Причиной является увеличение практически всех статей расходов, в общей сложности, на 45%. Основная часть трат бюджетных средств приходится на образование (62%), расходы здесь выросли на 47% или с 554,9 млн руб. до 815,9 млн рублей. Рост расходов опережает рост доходов, вследствие чего возникает необходимость принятия мер для поддержания финансовой устойчивости района, что потребует экономии расходов, а также постоянного мониторинга и аналитического учета бюджетных показателей для своевременного реагирования при возникновении возможных отклонений.

Такое положение характерно для большинства муниципальных образований, однако, в разной степени. К тому же, отсутствие собственных средств, в любом случае, создает определенные трудности и ограничения в отношении выбора направлений их расходования. Анализ уровня независимости бюджета, то есть его способности обеспечивать статьи расходов собственными ресурсами, проведенный в отношении муниципального образова-

ния «Жиганский район», показывает, что такими возможностями данный бюджет практически не располагает (табл. 3).

Таблица 3

**Показатели финансовой независимости местного бюджета
МР «Жиганский национальный эвенкийский район» РС(Я) в 2022–2024 гг.**

Table 3

**Indicators of financial independence of the local budget
of the MR “Zhigansky National Evenki District” of the Republic of Sakha (Yakutia) in 2022-2024**

Показатель	Бюджет МР «Жиганский район»			
	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Изменение, +/-
Коэффициент финансовой независимости местных бюджетов	0,064	0,055	0,054	-0,01
Коэффициент налоговой независимости местных бюджетов	0,063	0,054	0,053	-0,01
Коэффициент общей финансовой зависимости местного бюджета	0,936	0,945	0,946	+0,01
Коэффициент прямой финансовой зависимости местного бюджета	0,395	0,414	0,4	+0,005
Коэффициент качества финансовой помощи	0,077	0,044	0,038	-0,039

Примечание: составлено авторами на основании данных [2–4].

Коэффициент финансовой независимости отражает долю собственных налоговых и неналоговых доходов в бюджете муниципального района. Чем ниже значение коэффициента, тем сильнее зависимость бюджета от финансовых поступлений извне [9]. Здесь этот показатель составляет 5,4-6,4% с тенденцией к уменьшению.

Коэффициент налоговой независимости учитывает только налоговые поступления. Из-за малой величины неналоговых поступлений, полученные значения коэффициента практически идентичны предыдущему показателю.

Коэффициент чистой налоговой независимости местного бюджета в данном случае не рассчитывается. Поскольку жители Арктической зоны РФ освобождены от уплаты земельного налога и налога имущество физических лиц в отношении объектов, расположенных на территории соответствующих муниципальных образований [13], значение данного коэффициента будет равно 0.

Согласно рассчитанным значениям коэффициента общей финансовой зависимости, доля финансирования расходов Жиганского района из вышестоящих бюджетов составляет 93,6-94,6%, при этом показатель растет.

Коэффициент прямой финансовой зависимости учитывает только дотации и субсидии, позволяя оценить, какая часть бюджетных поступлений используется для выравнивания бюджетной обеспеченности и софинансирования социально значимых расходов [9]. Субвенции в расчет не берутся, так как их объем определяется переданными на местный уровень статьями расходных обязательств и не зависит от финансового состояния территории. Для Жиганского района размер такой финансовой помощи составляет в среднем 40 % от общего объема доходов бюджета.

Коэффициент качества финансовой помощи позволяет определить степень активности местного сообщества и органов местного самоуправления, их вовлеченности в реализацию мероприятий на своей территории. В отличие от дотаций, не имеющих конкретного

целевого назначения, субсидирование требует совместного участия в финансировании тех или иных проектов или программ, как региональных органов, так и местного бюджета. Как показывают результаты проведенного анализа, в Жиганском районе активность довольно низкая, что создает препятствия для привлечения дополнительных финансовых ресурсов в виде субсидий – их доля в бюджете за рассматриваемый период снизилась с 7,7 до 3,8 процентов. Сейчас муниципалитет «выступает в роли пассивного получателя дотаций из регионального бюджета» [9].

Заключение

Резюмируя вышесказанное, можно сделать ряд выводов. Хотя местный бюджет МР «Жиганский национальный эвенкийский район» формально сбалансирован, его относительная устойчивость достигается преимущественно за счет привлечения средств извне. Собственных доходов муниципального образования недостаточно для покрытия запланированных расходов. Основная часть получаемых финансовых ресурсов используется не на развитие территории, а на выполнение делегированных району расходных обязательств, при этом субсидии привлекаются недостаточно активно.

Поскольку основным условием получения субсидий муниципалитетом является обязательное участие местного бюджета в софинансировании мероприятий, для которых эта субсидия выделяется, очевидно, что ограниченность собственных ресурсов не позволит претендовать и на субсидирование. То же самое касается и программы поддержки местных инициатив (ППМИ), где также основным условием является софинансирование: привлечение средств заинтересованного местного населения должно составлять не менее 3% от необходимой суммы, муниципального бюджета – от 5 до 15%, спонсоры (местный бизнес) тоже должны участвовать, но могут выделить любую сумму. И уже на этих условиях региональный бюджет профинансирует остальное, хотя максимальный размер этой субсидии ограничен – не более 2 млн руб. для сельских поселений и муниципальных районов РС (Я). Очевидно, что при сравнительно невысоких доходах местного населения, околонулевой рентабельности предприятий (табл. 1) и, самое главное, дефицита муниципального бюджета (табл. 2), возможности для использования данного источника привлечения финансовых ресурсов также сужаются.

Как было сказано выше, источниками формирования финансовых ресурсов территории или ее финансового потенциала являются бюджет, финансы предпринимательского сектора и финансы домашних хозяйств. Согласно результатам анализа финансового положения арктического муниципального района «Жиганский национальный эвенкийский район», следует констатировать, что основным источником формирования финансового потенциала данного территориального образования были и остаются общественные финансы, то есть, бюджет, поскольку предпринимательство на данной территории развито слабо, зарплаты невелики, население малочисленно, а предприятия низкорентабельны. Значимых альтернативных источников финансовых ресурсов, которые можно было бы использовать для увеличения финансового потенциала, на данной территории пока не имеется. Однако, если бюджет вернется в состояние профицитного, возможности муниципального района по привлечению дополнительных финансовых средств в виде субсидий или для реализации местных инициатив, существенно расширятся. Увеличению финансового потенциала муниципального образования будут способствовать не только усилия, направленные на обеспечение бюджетных обязательств, но и повышение рентабельности бизнес-структур, развитие предпринимательства и рост доходов населения.

Литература

1. Бикметова З.М. Оценка финансового потенциала муниципального образования. *Актуальные вопросы современной экономики*. 2024,(9):124-132. DOI: 10.34755/IROK.2024.63.68.012.
2. Бюджет МР «Жиганский национальный эвенкийский район» РС(Я). Исполнение бюджета за 2022 год. URL: <https://mr-zhiganskij.sakha.gov.ru/uploads/235/164ec5f4cfa383e7473b90fb68ac69edf469e5e3.pdf> (дата обращения: 06.08.2025).
3. Бюджет МР «Жиганский национальный эвенкийский район» РС (Я). 2023 год. URL: <https://mr-zhiganskij.sakha.gov.ru/2023-god> (дата обращения: 06.08.2025).
4. Бюджет МР «Жиганский национальный эвенкийский район» РС(Я). 2024 год. URL: <https://mr-zhiganskij.sakha.gov.ru/2024-god> (дата обращения: 09.08.2025).
5. Захарчук Е.А., Пасынков А.Ф. Муниципальные образования Российской Арктики: критерии выделения и проблемы оценки финансового потенциала. *Восточно-Европейский научный журнал*. 2015,2(2):46-51.
6. Иванова Т.Б., Прокопенко Р.А. Финансовый потенциал территорий: оценка и принятие управленческих решений. *Региональная экономика: теория и практика*. 2007,(11):82-90.
7. Кисленок А.А., Сухарева Е.А. Формирование методического подхода к оценке потенциала развития муниципальных образований. *Вестник Московского университета. Серия 6: Экономика*. 2025,60(1):304-331. DOI: 10.55959/MSU0130-0105-6-60-1-14.
8. Климентьева Н.М. Финансовый потенциал и финансирование инвестиций в развитие муниципального образования. *Муниципальная экономика*. 2012,(4):2-9. URL: <http://emsu.ru/extra/pdf5s/me/2012/4/02.pdf> (дата обращения: 23.07.2025).
9. Коротина Н.Ю. Методика анализа финансового состояния бюджетов муниципальных образований. *Финансовая аналитика: проблемы и решения*. 2014,20(206):36-47.
10. Менькова К.М. Теоретические и методологические подходы к оценке финансового потенциала муниципальных образований в условиях реформирования территориальной организации местного самоуправления. *Финансы и кредит*. 2008,14(302):30-39.
11. Мнацаканян А.Г., Кохан А.Н. Финансовый потенциал как критерий оценки финансовой устойчивости муниципальных образований. *Балтийский экономический журнал*. 2012,2(8):32-38.
12. Муниципальная программа «Развитие предпринимательства в муниципальном районе «Жиганский национальный эвенкийский район» на 2022-2024 г. Принята Постановлением Главы МР «Жиганский НЭР» РС (Я) № 254 от 28.12.2021 г. URL: <https://mr-zhiganskij.sakha.gov.ru/uploads/235/26ded19d983cf67e29a1a9a0ec166c6163dfb3e8.pdf> (дата обращения: 06.08.2025).
13. Налоговая льгота по имущественным налогам для жителей Арктики. Дата публикации: 25.03.2025 г. URL: https://neruadmin.ru/press-tsentr/informatsionnye-soobshcheniya/nalogovaya_lgota_po_imushchestvennym_nalogam_dlya_zhiteley_arktiki (дата обращения: 05.08.2025).
14. Постановление «Об утверждении среднесрочного финансового плана муниципального района «Жиганский национальный эвенкийский район» РС(Я) на 2025-2027» № 224 от 20.12.2024. URL: <https://mr-zhiganskij.sakha.gov.ru/uploads/235/ce4611d3f1ef4e2cbcd0a91dca41ecb7350492a6.pdf> (дата обращения: 28.07.2025).
15. Романова О.Д., Антонова С.М. Развитие сельского хозяйства Жиганского национального эвенкийского района Республики Саха (Якутия). В кн.: Ходакова Н.П. (ред.) Молодой исследователь: вызовы и перспективы: Сборник статей по материалам CXLI Международной научно-практической конференции, г. Москва, ноябрь 2019 г. Москва: Изд-во «Интернаука»; 2019,43(143):181-187.
16. Статистический ежегодник Республики Саха (Якутия): Стат.сб./Саха(Якутия)стат. Якутск, 2024:508.

References

1. Bikmetova Z.M. Assessment of the financial potential of the municipality. Actual issues of modern economy. 2024,(9):124-132 (in Russian). DOI: 10.34755/IROK.2024.63.68.012.
2. Budget of the MR “Zhigansky National Evenki District” of the Republic of Sakha (Yakutia). Budget execution for 2022. Available at: <https://mr-zhiganskij.sakha.gov.ru/uploads/235/164ec5f4cfa383e7473b90fb68ac69edf469e5e3.pdf> (accessed: 06 August 2025) (in Russian).
3. Budget of the MR “Zhigansky National Evenki District” of the Republic of Sakha (Yakutia). 2023. Available at: <https://mr-zhiganskij.sakha.gov.ru/2023-god> (accessed: 06 August 2025) (in Russian).

4. Budget of the MR “Zhiganskij National Evenki District” of the Republic of Sakha (Yakutia). 2024. Available at: <https://mr-zhiganskij.sakha.gov.ru/2024-god> (accessed: 09 August 2025) (in Russian).
5. Zakharchuk E.A., Pasynkov A.F. Municipalities of the Russian Arctic: criteria for identification and problems of assessing the financial potential. *East European Scientific Journal*. 2015,2(2):46-51 (in Russian).
6. Ivanova T.B., Prokopenko R.A. Financial potential of territories: assessment and making management decisions. *Regional Economy: Theory and Practice*. 2007,11:82-90 (in Russian).
7. Kislenok A.A., Sukhareva E.A. Formation of a methodological approach to assessing the development potential of municipalities. *Bulletin of Moscow University. Series 6: Economy*. 2025,60(1):304-331 (in Russian). DOI: 10.55959/MSU0130-0105-6-60-1-14.
8. Klimentyeva N.M. Financial potential and financing of investments in the development of a municipality. *Municipal Economy*. 2012,(4):2-9. Available at: <http://emsu.ru/extra/pdf5s/me/2012/4/02.pdf> (accessed: 23 July 2025) (in Russian).
9. Korotina N.Yu. Methodology for analyzing the financial condition of municipal budgets. *Financial Analytics: Problems and Solutions*. 2014,20(206):36-47 (in Russian).
10. Menkova K.M. Theoretical and methodological approaches to assessing the financial potential of municipalities in the context of reforming the territorial organization of local self-government. *Finance and Credit*. 2008,14(302):30-39 (in Russian).
11. Mnatsakanyan A.G., Kokhan A.N. Financial potential as a criterion for assessing the financial stability of municipalities. *Baltic Economic Journal*. 2012,2(8): 2-38 (in Russian).
12. Municipal program “Development of entrepreneurship in the municipal district “Zhiganskij National Evenki District” for 2022-2024. Adopted by the Resolution of the Head of the MR “Zhiganskij NER” of the Republic of Sakha (Yakutia) No. 254 dated 12/28/2021. Available at: <https://mr-zhiganskij.sakha.gov.ru/uploads/235/26ded19d983cf67e29a1a9a0ec166c6163dfb3e8.pdf> (date of access: 08/06/2025) (in Russian).
13. Tax benefit on property taxes for residents of the Arctic. Publication date: 03/25/2025. Available at: https://neruadmin.ru/press-tsentr/informatsionnye-soobshcheniya/nalogovaya_lgota_po_imushchestvennym_nalogam_dlya_zhiteley_arktiki (accessed: 05 August 2025) (in Russian).
14. Resolution “On approval of the medium-term financial plan of the municipal district “Zhiganskij National Evenki District” of the Republic of Sakha (Yakutia) for 2025-2027” No. 224 dated 20.12.2024. Available at: <https://mr-zhiganskij.sakha.gov.ru/uploads/235/ce4611d3f1ef4e2cbcd0a91dca41ecb7350492a6.pdf> (accessed: 28.07.2025) (in Russian).
15. Romanova O.D., Antonova S.M. Development of agriculture of the Zhiganskij National Evenki District of the Republic of Sakha (Yakutia). In the book: Khodakova N.P. (ed.) *Young researcher: challenges and prospects: Collection of articles based on the materials of the CXLIII International scientific and practical conference, Moscow, November 2019*. Moscow: Internauka Publishing House; 2019,43(143):181-187 (in Russian).
16. Statistical yearbook of the Republic of Sakha (Yakutia): *Stat.sb./Sakha(Yakutia)stat*. Yakutsk, 2024:508 (in Russian).

Сведения об авторах

НОЕВА Елена Евгеньевна – старший преподаватель кафедры «Экономика и финансы» Финансово-экономического института, ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова», г. Якутск, Российская Федерация, ORCID: 0000-0003-3147-8050, SPIN-код: 9705-7543, Scopus Author ID: 57193060709

E-mail: ee.noeva@s-vfu.ru

ЯНДУБАЕВА Лидия Сергеевна – магистрант Финансово-экономического института, ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова», г. Якутск, Российская Федерация.

E-mail: lidiaandubaeva@gmail.com

Information about the authors

NOEVA Elena Evgenievna – senior lecturer, Department of Economics and Finance, Institute of Finances and Economics, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russian Federation, ORCID: 0000-0003-3147-8050, SPIN code: 9705-7543, Scopus Author ID: 57193060709

E-mail: ee.noeva@s-vfu.ru

YANDUBAEVA Lidiya Sergeevna – Master’s student, Institute of Finances and Economics, M. K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russian Federation.
E-mail: lidiaandubaeva@gmail.com

Вклад авторов

Ноева Е.Е. – разработка концепции, методология, анализ данных, описание результатов, написание статьи.

Яндубаева Л.С. – сбор и обработка данных, выполнение расчетов, написание статьи.

Authors' contribution

Elena Y. Noeva – concept development, methodology, data analysis, description of results, writing of the article.

Lidia S. Yandubaeva – collection and processing of data, calculations, writing of the article.

Конфликт интересов

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Conflict of interests

The authors declare no relevant conflict of interest.

Submitted / Поступила в редакцию 27.08.2025

Accepted / Принята к публикации 22.09.2025