

Л. Е. Ушницкая, Н. Г. Томская

Анализ сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Республики Саха (Якутия)

СВФУ им. М.К. Аммосова, г. Якутск, Россия

Аннотация. Сбалансированность бюджета как основополагающий принцип формирования и исполнения бюджета состоит в количественном равновесии бюджетных расходов источникам их финансирования. Разработка бездефицитного бюджета является одним из лучших вариантов обеспечения сбалансированности бюджета, когда расходы, включая затраты на обслуживание и погашение государственного долга, не превышают величины доходов. Однако во избежание дефицита бюджета и с целью достижения его сбалансированности необходимо использовать разные формы заимствований, что требует минимизации размеров дефицита бюджета на всех стадиях бюджетного процесса. Сбалансированность бюджетов субъектов РФ оказывает прямое влияние на социально-экономическое развитие регионов. Для того чтобы успешно обеспечивать устойчивое развитие региона, необходимо грамотно принимать решения по поводу оптимизации бюджетных расходов и повышения доходной части регионального бюджета, обеспечивая сбалансированность регионального бюджета. При этом важно понимать, что как дефицит, так и профицит регионального бюджета может иметь отрицательное влияние на экономику региона. Так, например, профицит бюджета может свидетельствовать о недостатках бюджетного планирования, завышенной нагрузке на экономические субъекты и низкой эффективности использования бюджетных средств. Также доходная часть местных бюджетов полностью зависит от трансфертов из региональных бюджетов. В этой связи необходимо выработать практические меры, направленные на развитие стимулов к увеличению доходов в субъектах РФ и муниципальных образованиях. В данной статье основное внимание сосредоточено на анализе доходов и расходов местных бюджетов муниципальных образований Республики Саха (Якутия). На основе проведенного анализа установлено, что оценка качества сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Республики Саха (Якутия) зависит не только от состояния экономического развития территории, но и от сложившейся практики оказания им финансовой помощи из регионального бюджета.

Ключевые слова: доходы бюджетов, муниципальные районы, сбалансированность бюджетов, муниципальные образования, Республика Саха (Якутия), расходы бюджетов, дефицит бюджета, профицит бюджета, государственный бюджет, межбюджетные трансферты.

L. E. Ushnitskaya, N. G. Tomskaya

Analysis of the balance of local budgets of municipal formations of the Republic of Sakha (Yakutia)

M.K. Ammosov North-Eastern Federal University, Yakutsk, Russia

Abstract. Balance of the budget as a fundamental principle of the formation and execution of the budget consists in the quantitative equilibrium of budget expenditures to the sources of their financing. Developing a deficit-free budget is one of the best options for ensuring a balanced budget when expenses, including the cost of servicing and repaying public debt, do not exceed revenues. However, in order to avoid a budget deficit in order to balance the budget, it is necessary to use different forms of borrowing, which requires minimizing the size of the budget deficit at all stages of the budget process. The balance of the budgets of the constituent entities of the Russian Federation has a direct impact on the socio-economic development of the regions. In order to successfully ensure the sustainable development of the region, it is necessary to make competent decisions about optimizing budget expenditures and increasing the revenue side of the regional budget, ensuring a balanced regional budget. At the same time, it is important to understand that both the deficit and the surplus of the regional budget can have a negative impact on the economy of the region. Thus, a budget surplus may indicate deficiencies in budget planning, an overestimated burden on economic entities, and low efficiency in the use of budget funds. Also, the revenue side of local budgets is completely dependent on transfers from regional budgets. In this regard, it is necessary to develop practical measures aimed at developing incentives to increase

income in the constituent entities of the Russian Federation and municipalities. This article focuses on the analysis of revenues and expenditures of local budgets of municipalities of the Republic of Sakha (Yakutia). Based on the analysis, it has been established that the assessment of the quality of the balance of local budgets of municipalities of the Republic of Sakha (Yakutia) depends not only on the state of economic development of the territory, but also on the established practice of providing them with financial assistance from the regional budget.

Keywords: budget revenues, municipal districts, budget balance, municipalities, the Republic of Sakha (Yakutia), budget expenditures, budget deficit, budget surplus, state budget, interbudgetary transfers.

Введение

Сбалансированность бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – это важное условие для выполнения публично-правовыми образованиями возложенных на них полномочий. Деятельность органов местного самоуправления по реализации своих полномочий должна отвечать принципам бюджетной системы [1].

Несбалансированность бюджета влечет за собой снижение эффективности предоставления средств бюджетополучателям, качества предоставляемых муниципальных услуг и невыполнения расходных обязательств. Реализация принципа сбалансированности бюджета, минимизация дефицита и стремление к бюджетному равновесию являются прочной основой функционирования всей бюджетной системы РФ. Однако в настоящее время достигнуть сбалансированности местных бюджетов не удастся, поэтому она остается одной из основных проблем местных финансов в РФ [2].

Реформирование и сбалансированность бюджетной системы Республики Саха (Якутия) являются одними из центральных вопросов, определяющих стратегию социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу [3].

Целью данного исследования является анализ доходной и расходной частей и сбалансированности местных бюджетов Республики Саха (Якутия).

Основная часть

По статистическим данным Республики Саха (Якутия) на 1 января 2021 г. общий объем поступивших в местные бюджеты доходов составил 114 млрд 985 млн рублей при годовом плане 115 млрд 193 млн рублей или 99,8%. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года общее поступление доходов снизилось на 4 млрд 572 млн рублей или 96,2% в связи со снижением налоговых и неналоговых доходов на 3 млрд 465 млн рублей и безвозмездных поступлений на 1 млрд 295 млн рублей [4].

Поступления налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов составили 24 млрд 539 млн рублей или 102,3% к плановым назначениям на год в сумме 23 млрд 986 млн рублей. Произошло существенное снижение неналоговых поступлений в сумме 3 млрд 309,5 млн рублей (дивиденды).

В доходы местных бюджетов поступили безвозмездные поступления в сумме 90 млрд 656 млн рублей или 99% от планового показателя (91 млрд 025 млн рублей), в том числе межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы в общей сумме 89 млрд 535 млн рублей при плане 90 млрд 109 млн рублей (99%).

При этом остатки средств на счетах по учету средств местных бюджетов на 1 января 2021 г. составили 4 млрд 846 млн рублей, в том числе по целевым средствам – 387 млн рублей. Из данных остатков на бюджеты муниципальных районов и городских округов приходится 3 млрд 608 млн рублей, на бюджеты городских и сельских поселений в разрезе муниципальных районов и городских округов – 1 млрд 238 млн рублей. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года остатки средств на счетах местных бюджетов уменьшились на 4 млрд 541 млн рублей (рис. 1 и 2) [5].

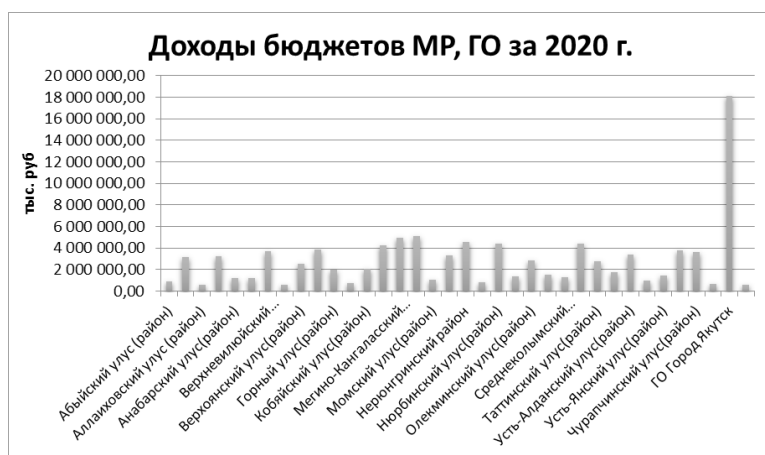


Рис. 1. Доходы бюджетов муниципальных районов и городских округов за 2020 г.



Рис. 2. Доходы бюджетов городских и сельских поселений в разрезе муниципальных районов и городских округов за 2020 г.

Для решения проблемы формирования доходов местных бюджетов необходимо более активное применение нормативов отчислений от федеральных налогов; вернуться к ранее применяемой практике передачи части налога на прибыль организаций, налога на добавленную стоимость, водного налога и налога на добычу полезных ископаемых на региональный и муниципальный уровни. Без данного инструментария невозможно реализовать принцип сбалансированности местных бюджетов.

Расходная часть бюджета муниципальных образований исполнена на сумму 117 млрд 810 млн рублей, что составляет 96,4% к годовому плану. В сравнении с прошлым годом общая сумма расходов снизилась и составила 97,8%.

Расходы муниципальных районов и городских округов исполнены на сумму 102 млрд 432 млн рублей или 97% от плана и 98% от прошлого года. Наибольшее исполнение наблюдается по отраслям «Образование» – 62%, «Национальная экономика» – 10%, «Общегосударственные расходы» – 7% в удельном весе расходов (рис. 4).

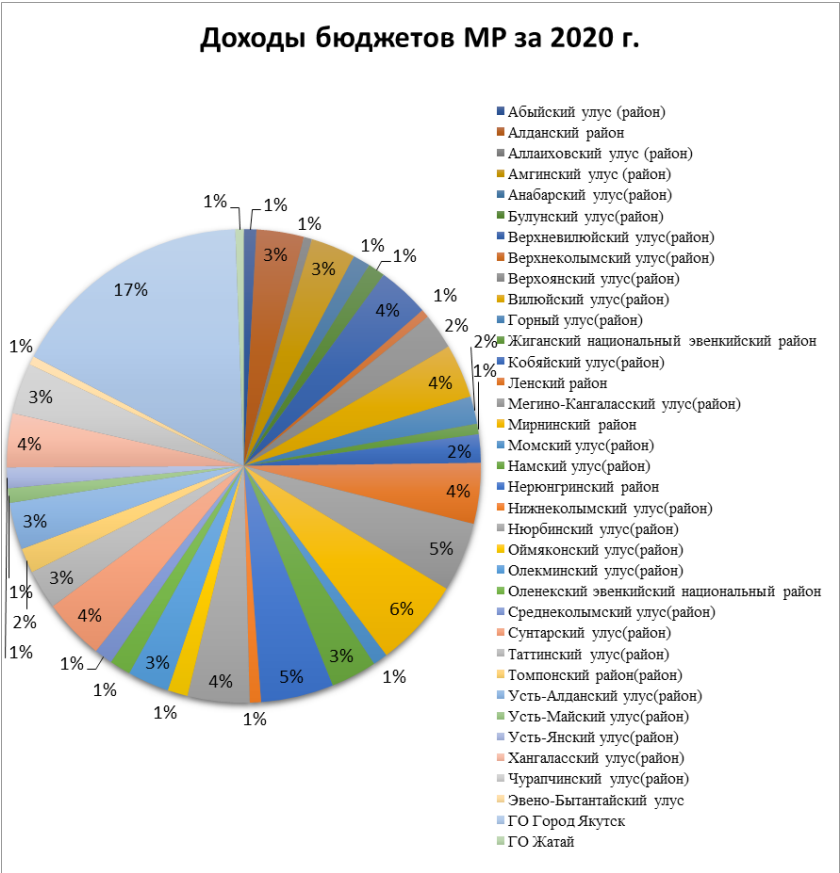


Рис. 3. Распределение доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов за 2020 г.



Рис. 4. Расходы бюджетов муниципальных районов и городских округов за 2020 г.

Расходы городских и сельских поселений в разрезе муниципальных районов и городских округов составили 15 млрд 378 млн рублей или 93% к плановым показателям и 97% к уровню прошлого года. В удельном весе преобладают расходы по отраслям «Культура» – 30%, «Общегосударственные расходы» – 29%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 20% (рис. 5) [6].



Рис. 5. Расходы бюджетов городских и сельских поселений в разрезе муниципальных районов и городских округов за 2020 г.

Из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в 2020 г. были предоставлены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в общей сумме 1 млрд 913 млн рублей, из них на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и минимальный размер оплаты труда выделено 933 млн рублей, выпадающие доходы муниципальных образований – 500 млн рублей, осуществление расходов местных бюджетов, вызванных изменениями объективных факторов (обстоятельств), существенно влияющих на объемы расходных обязательств и доходных возможностей местных бюджетов – 480 млн рублей. Дотации на сбалансированность выделены бюджетам муниципальных районов и городских округов в сумме 1 млрд 688 млн рублей, городских и сельских поселений в размере 225 млн рублей [6].

В целом, если сравнивать нецелевые межбюджетные трансферты из государственного бюджета РС(Я) местным бюджетам на исполнение вопросов местного значения, то необходимо отметить, что за 2020 г. всего нецелевых межбюджетных трансфертов было выделено на сумму 31 млрд 058,2 млн рублей, а на 2021 г. в государственном бюджете РС(Я) предусмотрен 31 млрд 496,6 млн рублей [4].

Важным инструментом обеспечения сбалансированности бюджетов является управление размером дефицита, который является неотъемлемой частью муниципальных финансов и требует профессионального управления со стороны органов местного самоуправления. Накапливаясь со временем, дефицит увеличивает муниципальный долг и расходы на его обслуживание. Сущность категории «управление муниципальным долгом» в законодательстве Российской Федерации не раскрывается [7].

Согласно результатам анализа доходов и расходов местных бюджетов далее были посчитаны расчетный дефицит и профицит местных бюджетов Республики Саха (Якутия) за 2020 г. (рис. 6).

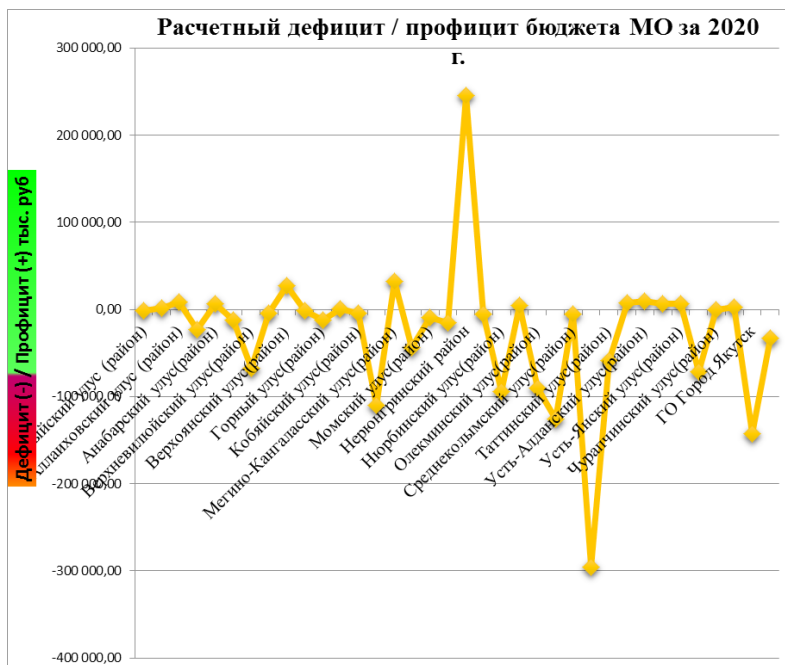


Рис. 6. Расчетный дефицит/профицит бюджетов муниципальных образований за 2020 г.

Заключение

Таким образом, сбалансированность местных бюджетов Республики Саха (Якутия) можно считать низкой. Для достижения сбалансированности местных бюджетов и ликвидации бюджетного дефицита, по нашему мнению, целесообразно более полно использовать принцип прозрачности бюджетов, который позволит населению муниципального образования принимать активное участие в бюджетном процессе [8].

Основными проблемами формирования местных бюджетов являются:

- отсутствие заинтересованности в формировании достаточной доходной базы;
- наличие дефицита местных бюджетов;
- отсутствие заинтересованности местных органов власти в развитии возможностей сельских территорий;
- несоответствие финансовых и других ресурсов, находящихся в распоряжении местных органов власти, объемам полномочий, возлагаемых на нижестоящий уровень бюджета.

Основные проблемы формирования местных бюджетов порождены отсутствием заинтересованности у представителей органов местного самоуправления в формировании дополнительных источников доходов, т. к. основные доходы зачисляются не в местные бюджеты, а в вышестоящие уровни бюджетной системы. Доходы местных бюджетов должны создавать прочную финансово-экономическую базу, которая в основной своей части состоит из доходов местных бюджетов. Однако за местными бюджетами закреплены самые неэффективные и трудно собираемые налоги, поэтому органы местного самоуправления сталкиваются с такой проблемой как дефицит и несбалансированность местных бюджетов.

Для обеспечения сбалансированности местных бюджетов, расположенных на территории региона, на постоянной основе проводится работа по выполнению плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики.

Основными мероприятиями по обеспечению сбалансированности местных бюджетов являются:

1) адресная работа с предприятиями путем обсуждения отчетов и докладов их руководителей на межведомственных совещаниях и комиссиях, на которых вырабатываются рекоменда-

дации по легализации заработной платы и смешанных доходов ненаблюдаемых прямыми статистическими методами, по погашению задолженности по налогам и сборам, зачисляемым в местные бюджеты;

2) организация взаимодействия с Федеральной налоговой службой по снижению задолженностей в местные бюджеты;

3) взаимодействие органов местного самоуправления с региональным правительством по реализации мероприятий, направленных на увеличение доходов местных бюджетов [9].

Принцип самостоятельности бюджетов гарантирует самостоятельность местных бюджетов как части бюджетной системы Российской Федерации и закрепляет право и обязанность самостоятельно обеспечивать сбалансированность бюджетов и эффективность использования бюджетных средств; осуществлять бюджетный процесс; устанавливать в соответствии с Налоговым Кодексом РФ налоги, доходы от которых подлежат зачислению в местные бюджеты; определять формы и направления расходования бюджетных средств. Бюджетным кодексом РФ закреплены полномочия муниципальных образований по формированию доходов местных бюджетов. К доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления [10].

Правительству Республики Саха (Якутия) целесообразно продолжить оказывать содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов. Предлагается расширить практику предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям, которые испытывают трудности с исполнением бюджетных обязательств; необходимо и дальше совершенствовать порядок предоставления, использования и возврата муниципалитетами бюджетных кредитов, которые они получают из регионального бюджета; совершенствовать порядок заключения соглашений о реструктуризации муниципального долга в части долговых обязательств.

Литература

1. Об общих принципах организации местного самоуправления: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (ред. от 26.05.2021).
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (ред. от 30.04.2021).
3. Закон Республики Саха (Якутия) от 05.02.2014 1280-3 N 111-V (ред. от 14.09.2020) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)».
4. Закон Республики Саха (Якутия) от 1 декабря 2020 года 2265-3 N 441-VI «О государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».
5. Распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 июня 2020 г. № 529-р «Об исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за январь – март 2021 года».
6. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 24 мая 2021 г. № 146 «Об утверждении отчета об исполнении государственного бюджета Республики Саха (Якутия) за 2020 год».
7. Воронина Л.П. Особенности формирования доходов местных бюджетов и их роль в эффективном управлении территорией муниципального образования // Муниципалитет: экономика и управление. 2016. №2 (15). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-formirovaniya-dohodov-mestnyh-byudzhetrov-i-ih-rol-v-effektivnom-upravlenii-territoriey-munitsipalnogo-obrazovaniya> (дата обращения: 16.06.2021).
8. Воронина, Л.П. Управление сбалансированностью бюджетов муниципальных районов // Муниципалитет: экономика и управление. – 2018. – №2 (23). – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-sbalansirovannostyu-byudzhetrov-munitsipalnyh-rayonov> (дата обращения : 16.06.2021).
9. Воронина, Л. П. Практика реализации принципа самостоятельности бюджетов: проблемы и пути их решения // Государство, политика, социум: вызовы и стратегические приоритеты развития международная научно-практическая конференция Екатеринбург. 22 ноября 2017 г. – Екатеринбург, 2017.
10. Налоговый кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ.

References

1. Ob obshchih principah organizacii mestnogo samoupravlenija: Federal'nyj zakon ot 6 oktjabrja 2003 goda № 131- FZ (red. ot 26.05.2021).

2. Bjudzhetnyj kodeks Rossijskoj Federacii: Federal'nyj zakon ot 31 ijulja 1998 goda № 145-FZ (red. ot 30.04.2021).
3. Zakon Respubliki Saha (Jakutija) ot 05.02.2014 1280-Z N 111-V (red. ot 14.09.2020) «O bjudzhetnom ustrojstve i bjudzhetnom processe v Respublike Saha (Jakutija)».
4. Zakon Respubliki Saha (Jakutija) ot 1 dekabrya 2020 goda 2265-Z N 441-VI «O gosudarstvennom bjudzhetе Respubliki Saha (Jakutija) na 2021 god i na planovyj period 2022 i 2023 godov».
5. Rasporjazhenie Pravitel'stva Respubliki Saha (Jakutija) ot 15 ijunya 2020 g. № 529-r «Ob ispolnenii gosudarstvennogo bjudzhetа Respubliki Saha (Jakutija) za janvar' – mart 2021 goda».
6. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Saha (Jakutija) ot 24 maja 2021 g. № 146 «Ob utverzhdenii otcheta ob ispolnenii gosudarstvennogo bjudzhetа Respubliki Saha (Jakutija) za 2020 god».
7. Voronina L.P. Osobennosti formirovanija dohodov mestnyh bjudzhetov i ih rol' v jeffektivnom upravlenii territorij municipal'nogo obrazovanija // Municipalitet: jekonomika i upravlenie. 2016. №2 (15). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-formirovaniya-dohodov-mestnyh-byudzhetov-i-ih-rol-v-effektivnom-upravlenii-territorij-munitsipalnogo-obrazovaniya> (data obrashhenija: 16.06.2021).
8. Voronina, L.P. Upravlenie sbalansirovannost'ju bjudzhetov municipal'nyh rajonov // Municipalitet: jekonomika i upravlenie. – 2018. – №2 (23). – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-sbalansirovannostyu-byudzhetov-munitsipalnyh-rayonov> (data obrashhenija : 16.06.2021).
9. Voronina, L. P. Praktika realizacii principa samostojatel'nosti bjudzhetov: problemy i puti ih reshenija // Gosudarstvo, politika, socium: vyzovy i strategicheskie priority razvitija mezhdunarodnaja nauchno-prakticheskaja konferencija Ekaterinburg. 22 nojabrya 2017 g. – Ekaterinburg, 2017.
10. Nalogovyj kodeks Rossijskoj Federacii: Federal'nyj zakon ot 31 ijulja 1998 goda № 146-FZ.

УШНИЦКАЯ Лидия Елисеевна – к. э. н., доцент кафедры экономики и финансов, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова.

E-mail: ulei50@mail.ru

USHNITSKAYA Lidia Eliseevna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Economics and Finance, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.

ТОМСКАЯ Нарыйаана Гаврильевна – магистрант программы «Государственное и муниципальное управление» Финансово-экономического института, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова.

E-mail: tomskaya27022001@mail.ru

TOMSKAYA Naryyaana Gavrilievna – Master's student of the program “State and Municipal Management” of the Financial and Economic Institute, M.K. Ammosov North-Eastern Federal University.